



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
АЛТАЙСКОЕ КРАЕВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

31.03.2011 № 161

г. Барнаул

О Докладе Алтайского краевого  
Законодательного Собрания  
«О состоянии законодательства  
Алтайского края в 2010 году»

В соответствии со статьей 73 Устава (Основного Закона) Алтайского края Алтайское краевое Законодательное Собрание ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить Доклад Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2010 году» (далее - Доклад) (прилагается).

2. Считать, что в Докладе отражены основные тенденции развития законодательства Алтайского края, а также результаты правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2010 году.

3. Направить Доклад Губернатору Алтайского края, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Центр мониторинга законодательства и правоприменительной практики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Алтайского края, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации избраным от Алтайского края, главному федеральному инспектору в Алтайском крае, в Алтайский краевой суд, Арбитражный суд Алтайского края, прокуратуру Алтайского края, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, Счетную палату Алтайского края, Избирательную комиссию Алтайского края, Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае, Общественную палату Алтайского края.

4. Рекомендовать комитетам Алтайского краевого Законодательного Собрания, постоянным депутатским объединениям – фракциям Алтайского краевого Законодательного Собрания, депутатам Алтайского краевого

Законодательного Собрания, Администрации Алтайского края, иным субъектам права законодательной инициативы использовать выводы и рекомендации Доклада при осуществлении деятельности по реализации своих полномочий.

5. Рекомендовать комитетам Алтайского краевого Законодательного Собрания, постоянным депутатским объединениям – фракциям Алтайского краевого Законодательного Собрания в целях совершенствования законодательства Алтайского края осуществлять мониторинг нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Алтайского края и практики их применения.

6. Аппарату Алтайского краевого Законодательного Собрания организовать издание, рассылку и размещение на официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2010 году».

7. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания

И.И. Лоор

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к постановлению Алтайского  
краевого Законодательного  
Собрания  
от 31.03.2011 № 161

**ДОКЛАД**  
Алтайского краевого Законодательного Собрания  
«О состоянии законодательства Алтайского края в 2010 году»

Барнаул 2011

## Оглавление

Введение.....	7
Глава 1. Совершенствование законодательства Алтайского края в 2010 году .....	8
Глава 2. Анализ правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2008-2010 годах.....	31
Глава 3. Деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по экспертизе нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания на коррупциогенность .....	43
Глава 4. Контроль исполнения законов Алтайского края.....	48
Глава 5. Предложения по совершенствованию отдельных сфер краевого и федерального законодательства .....	52
Заключение .....	60

## Введение

Доклад Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2010 году» (далее – Доклад) подготовлен в целях подведения итогов правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2010 году и внесения предложений по совершенствованию правового регулирования в Алтайском крае на краткосрочную перспективу.

В Докладе приводятся количественные и качественные показатели правотворческой деятельности, которые позволяют дать объективную и всестороннюю оценку работы депутатского корпуса, комитетов и аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания за прошедший год и выявляют числовые соотношения показателей нормотворческой активности субъектов права законодательной инициативы в сопоставлении друг с другом.

Отдельной главой в Докладе закреплены результаты деятельности рабочих групп по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по экспертизе нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания на коррупциогенность.

Контроль за исполнением законов Алтайского края рассматривается в Докладе с точки зрения важнейшего конституционного полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания, поскольку реализация этого полномочия способствует совершенствованию действующего законодательства, выявляет пробелы правового регулирования и является основой для легального толкования законов края как самостоятельного вида деятельности законодательного органа власти.

Выявление пробелов правового регулирования и выдвижение соответствующих предложений по разработке и принятию возможных правовых актов Алтайского края – это необходимый элемент мониторинга законодательства, конечный результат которого нацелен на усовершенствование и систематизацию региональных законов. Таким образом, Доклад должен рассматриваться в качестве итогового правового акта в сфере мониторинга законодательства Алтайского края за 2010 год как нового вида деятельности органа власти. В его подготовке приняли участие комитеты, фракции и аппарат Алтайского краевого Законодательного Собрания.

## **Глава 1. Совершенствование законодательства Алтайского края в 2010 году**

### **1.1. Совершенствование законодательства об основах конституционного строя, об организации деятельности органов государственной власти Алтайского края**

Закон Алтайского края от 3 июня 2010 года № 45-ЗС «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края» направлен на приведение положений Устава (Основного Закона) Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством и реализацию предложений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года (далее – Послание Президента Российской Федерации). Законом внесены изменения в части регулирования порядка рассмотрения предложения Президента Российской Федерации о кандидатуре Губернатора Алтайского края, вступлении Губернатора Алтайского края в должность, а также временном исполнении обязанностей Губернатора Алтайского края.

В связи с реализацией предложений Послания Президента Российской Федерации внесены изменения в части закрепления обязанности Губернатора Алтайского края представлять Алтайскому краевому Законодательному Собранию ежегодные отчеты о деятельности Администрации Алтайского края, в том числе по вопросам, поставленным Алтайским краевым Законодательным Собранием.

Закон Алтайского края от 3 июня 2010 года № 43-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» принят в связи с реализацией предложений Послания Президента Российской Федерации и изменениями, внесенными в Устав (Основной Закон) Алтайского края, и направлен на закрепление полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания по заслушиванию ежегодных отчетов Губернатора Алтайского края о результатах деятельности Администрации Алтайского края и определение порядка реализации данного полномочия.

Закон Алтайского края от 7 октября 2010 года № 81-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и Закон Алтайского края от 7 октября 2010 года № 83-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» приняты во исполнение предложений Послания Президента Российской Федерации в части закрепления права всех партий, представленных в региональном парламенте, создавать постоянные депутатские объединения – фракции (далее – фракции), а также в части установления гарантий представителям всех партий занимать руководящие должности и работать в региональном парламенте на профессиональной постоянной основе.

Закон Алтайского края от 2 декабря 2010 года № 102-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном

Собрании» принят во исполнение предложений Послания Президента Российской Федерации в части предоставления политическим партиям, не представленным в региональном парламенте, права участвовать не менее одного раза в год в заседании этого органа. Закон определяет вопросы, рассматриваемые на таком заседании, порядок их рассмотрения, порядок участия в заседании указанных политических партий. Установлено, что политические партии, не представленные в Алтайском краевом Законодательном Собрании, вправе участвовать в сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания, на которой рассматривается вопрос об отчете Губернатора Алтайского края о деятельности Администрации Алтайского края. Также по предложению Совета фракций Алтайского краевого Законодательного Собрания председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания может принять решение об участии указанных партий в иных заседаниях Алтайского краевого Законодательного Собрания для рассмотрения значимых для Алтайского края вопросов.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 6 октября 2010 года № 479 «О внесении изменений в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания» принято в соответствии с законами Алтайского края от 7 октября 2010 года № 81-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и от 7 октября 2010 года № 83-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» и направлено на уточнение порядка принятия решений по вопросу работы в постоянном комитете Алтайского краевого Законодательного Собрания (далее – комитет) на профессиональной постоянной основе председателя комитета, его заместителя (заместителей), членов комитета.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 ноября 2010 года № 588 «О внесении изменений в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания» принято с целью приведения положений Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания в соответствие с федеральными законами и законами Алтайского края, в том числе связанных с реализацией предложений Послания Президента Российской Федерации, и урегулирования некоторых вопросов деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания. Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания дополнен новой статьей, в которой определен порядок участия в сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания политических партий, не представленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании. Внесены изменения, касающиеся порядка избрания члена Совета Федерации, представляющего Алтайское краевое Законодательное Собрание. Изложена в новой редакции статья, устанавливающая порядок подготовки и проведения сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания, на которой заслушивается отчет Губернатора Алтайского края о деятельности Администрации Алтайского края, в том числе по вопросам, поставленным Алтайским краевым Законодательным Собранием.

Закон Алтайского края 13 июля 2010 года № 69-ЗС «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при освещении их деятельности региональным телеканалом и радиоканалом» принят во исполнение положений Послания Президента Российской Федерации на основании Федерального закона «О политических партиях» и Федерального закона «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами» и предусматривает закрепление норм по обеспечению гарантий равенства политических партий, представленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при освещении их деятельности региональными теле- и радиоканалами.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 октября 2010 года № 514 «О внесении изменения в пункт 2 приложения 1 к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2008 года № 935 «О формах поощрения от имени Алтайского краевого Законодательного Собрания в связи с 70-летием представительной власти Алтайского края» установлено, что юбилейным памятным знаком Алтайского краевого Законодательного Собрания «70 лет представительной власти Алтайского края» поощряются также депутаты представительных органов СССР, РСФСР и иные лица, внесшие вклад в развитие представительной власти Алтайского края. Раньше поощрялись только депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания действующего созыва и представительного и (или) законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края предыдущих созывов.

## **1.2. Совершенствование законодательства в сфере государственной службы Алтайского края**

Принят закон Алтайского края от 7 октября 2010 года № 82-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края». В соответствии с внесенными изменениями граждане, замещавшие должности государственной гражданской службы Алтайского края, в течение двух лет после увольнения имеют право замещать должности и выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственных гражданских служащих, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Кроме того, данные граждане в течение двух лет после увольнения обязаны при заключении трудовых договоров и (или) гражданско-правовых договоров сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы с соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 июня 2010 года № 330 внесены изменения в приложение к постановлению Алтайского краевого Совета народных депутатов от 4 мая 2006 года № 210 «Об утверждении Положения о кадровом резерве на гражданской службе Алтайского края». Установлено, что в кадровый резерв на гражданской службе Алтайского края включается гражданский служащий (гражданин), прошедший конкурс на замещение вакантной должности гражданской службы и рекомендованный конкурсной комиссией для включения в кадровый резерв, при наличии его письменного согласия.

Во исполнение требований федерального антикоррупционного законодательства принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 октября 2010 года № 464 «О внесении изменений в приложения к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 марта 2010 года № 165 «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, замещающими (претендующими на замещение) должности государственной гражданской службы, установленные в Алтайском краевом Законодательном Собрании, и соблюдения ими требований к служебному поведению и Положения о проверке достоверности сведений, представляемых гражданами, замещающими (претендующими на замещение) государственные должности Алтайского края, установленные в Алтайском краевом Законодательном Собрании, и соблюдения им ограничений». Постановлением уточнены основания проведения проверок, предусмотренных указанными Положениями, а также порядок направления запросов в правоохранительные органы в связи с проведением проверок.

Принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 августа 2010 года № 417 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Алтайского краевого Законодательного Собрания и урегулированию конфликта интересов». Основной задачей комиссии является содействие Алтайскому краевому Законодательному Собранию в обеспечении соблюдения государственными гражданскими служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, обеспечении исполнения ими соответствующих обязанностей, а также в осуществлении мер по предупреждению коррупции.

### **1.3. Совершенствование законодательства в сфере выборов и референдума в Алтайском крае**

В целях приведения законодательства Алтайского края в соответствие с законодательством Российской Федерации был принят закон Алтайского края от 12 марта 2010 года № 16-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме и отзыве депутатов». Определено, что устанавливаемый срок полномочий Алтайского краевого Законодательного

Собрания и органов местного самоуправления не может составлять менее 2 и более 5 лет. Установлено, что при возложении полномочий избирательной комиссии муниципального образования на территориальную комиссию число членов территориальной комиссии изменению не подлежит.

#### **1.4. Совершенствование законодательства в сфере общественной безопасности, охраны правопорядка, мировой юстиции и законодательства об административных правонарушениях Алтайского края**

Закон Алтайского края от 3 июня 2010 года № 46-ЗС «О противодействии коррупции в Алтайском крае» разработан с целью формирования и проведения в Алтайском крае целенаправленной антикоррупционной политики в соответствии с федеральным законодательством. Закон закрепляет правовые и организационные основы противодействия коррупции в Алтайском крае: определяет полномочия краевых органов государственной власти, основные направления деятельности органов местного самоуправления, предусматривает меры антикоррупционной политики, закрепляет создание совещательных и (или) консультативных органов по противодействию коррупции.

Законом Алтайского края от 2 апреля 2010 года № 24-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О правотворческой деятельности» определен порядок направления копий нормативных правовых актов Администрации Алтайского края, иных органов исполнительной власти Алтайского края и Алтайского краевого Законодательного Собрания в прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 6 октября 2010 года № 478 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Алтайском краевом Законодательном Собрании на 2010-2011 годы» в соответствии с федеральным и краевым антикоррупционным законодательством закрепляет комплекс мероприятий системного характера в сфере противодействия коррупции, рассчитанный на период с 2010 по 2011 год. Основными задачами, на решение которых направлены данные мероприятия, являются: внедрение антикоррупционных механизмов в деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания; совершенствование деятельности по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов; разработка и принятие нормативных правовых актов, отвечающих требованиям антикоррупционного законодательства; усиление контроля за исполнением антикоррупционного законодательства в Алтайском краевом Законодательном Собрании.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 августа 2010 года № 418 «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2009 года № 281 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания и их проектов» установлены и даны определения коррупциогенных факторов –

положений нормативных правовых актов и их проектов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Закон Алтайского края от 5 июля 2010 года № 51-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» принят с целью приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства. Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 380-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» был закреплен предмет ведения субъектов Российской Федерации в области административных правонарушений, данные положения отражены в законе. Также установлена административная ответственность за уничтожение или повреждение зеленых насаждений в составе зеленого фонда городских и сельских поселений, нарушение установленных требований по охране зеленых насаждений. Помимо этого закон направлен на совершенствование уже действующих составов административных правонарушений, ужесточена административная ответственность за сбыт спиртных напитков домашней выработки (вина, самогона, браги и иных подобных напитков).

Закон Алтайского края от 7 октября 2010 года № 76-ЗС «О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском крае в 2006-2012 годах» уточняет цель программы, основные задачи и ожидаемый результат. Важнейшие целевые показатели и индикаторы программы приведены в соответствии с показателями федеральной целевой программы. Кроме того, законом утверждено перераспределение средств для приобретения современных приборов фиксации нарушений.

Закон Алтайского края от 5 февраля 2010 года № 3-ЗС «О внесении изменения в статью 10 закона Алтайского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае», принятый в целях совершенствования деятельности мировой юстиции в Алтайском крае, увеличил срок повторного и последующего назначения на должность мирового судьи Алтайского края до 10 лет (ранее судья назначался сроком на 5 лет).

Закон Алтайского края от 7 октября 2010 года № 84-ЗС «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Алтайском крае» принят с целью реализации положений Федерального закона от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации». Закон устанавливает порядок обеспечения доступа к информации о деятельности мировых судей в Алтайском крае в части, не урегулированной указанным Федеральным законом, в том числе устанавливает порядок определения требований к технологическим, программным и

лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами мировых судей.

Законом Алтайского края от 7 мая 2010 года № 31-ЗС «О внесении изменения в статью 3 закона Алтайского края «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае» установлено, что полномочия по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений осуществляются уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края в сфере социальной защиты населения.

Закон Алтайского края от 5 марта 2010 года № 7-ЗС «О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Алтайском крае на 2005-2010 годы» разработан в связи с изменениями параметров финансирования отдельных мероприятий указанной программы.

Законом Алтайского края от 5 июля 2010 года № 49-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» установлено, что к органам управления, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Алтайском крае, также относится Центр управления в кризисных ситуациях МЧС Российской Федерации по Алтайскому краю.

Законом Алтайского края от 3 июня 2010 года № 44-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке избрания представителей Алтайского краевого Совета народных депутатов в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Алтайского края» изложена в новой редакции статья об основании для рассмотрения кандидатур представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания в квалификационной комиссии.

Законом Алтайского края от 5 июля 2010 года № 50-ЗС внесены изменения в закон Алтайского края от 5 декабря 2008 года № 128-ЗС «Об утверждении краевой целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» на 2009-2013 годы».

### **1.5. Совершенствование законодательства в сфере институтов гражданского общества**

Законом Алтайского края от 9 марта 2010 года № 12-ЗС «О внесении изменений в статьи 4 и 6 закона Алтайского края «Об Общественной палате Алтайского края» установлено, что к выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты не допускаются общественные объединения, а также

объединения некоммерческих организаций, которым в письменной форме вынесено предупреждение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности в течение одного года со дня вынесения предупреждения, либо деятельность которых приостановлена в соответствии с Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности».

Закон Алтайского края от 2 декабря 2010 года № 103-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края» принят в целях приведения в соответствие федеральному законодательству. Корректировке подверглись положения закона края в части определения понятия «обращение гражданина» (дополнено нормами об электронной форме обращения), а также уточнены требования к оформлению обращения. Установлен срок возвращения обращения гражданина для государственных и муниципальных предприятий, в котором обжалуется судебное решение (7 дней).

#### **1.6. Совершенствование законодательства в сфере организации деятельности местного самоуправления и наделения органов местного самоуправления Алтайского края отдельными государственными полномочиями**

Значительная часть принятых законов была посвящена правовому регулированию вопросов, связанных с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Так был принят новый закон Алтайского края от 5 марта 2010 года № 8-ЗС «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года», в шесть законов о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями вносились изменения. Это следующие законы:

от 5 февраля 2010 года № 4-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере обеспечения деятельности образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи»;

от 5 февраля 2010 года № 5-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием в сфере обеспечения деятельности специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья»;

от 6 января 2011 года № 7-ЗС «О внесении изменений в статью 1 закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях»;

от 2 апреля 2010 года № 23-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жильём ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;

от 6 июля 2010 года № 65-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования». Закон дополнен нормой, устанавливающей, что финансирование расходов на оплату услуг по доставке, пересылке компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, а также по ее зачислению на счета граждан производится за счет средств краевого бюджета;

от 6 июля 2010 года № 66-ЗС «О внесении изменений в статью 1 закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления дел по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей».

Принятие указанных законов было обусловлено дальнейшим совершенствованием разграничения полномочий между федеральными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В целях приведения законодательства Алтайского края в соответствие с законодательством Российской Федерации был принят закон от 6 декабря 2010 года № 109-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края».

Законом Алтайского края от 6 декабря 2010 года № 107-ЗС «О порядке реализации права законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании представительными органами муниципальных образований» установлен порядок подготовки и внесения представительными органами муниципальных образований проектов законов Алтайского края и иных нормативных правовых актов в Алтайское краевое Законодательное Собрание при реализации ими права законодательной инициативы. Определен список документов, представляемый органом местного самоуправления в Алтайское краевое Законодательное Собрание при реализации права законодательной инициативы.

Принят закон Алтайского края от 2 апреля 2010 года № 22-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Алтайского края», определивший полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания, Губернатора Алтайского края, Администрации Алтайского края и иных органов исполнительной власти Алтайского края по взаимодействию с указанной Ассоциацией.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 октября 2010 года № 457 утверждено «Положение о Совете по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований», в соответствии с которым для координации правотворческой деятельности представительных органов муниципальных образований, обмена опытом работы, содействия законотворческой деятельности по вопросам местного самоуправления создан Совет, который является совещательным органом при Алтайском краевом Законодательном Собрании и действует на общественных началах. Определены задачи, состав, порядок его работы и обеспечение деятельности Совета.

### **1.7. Совершенствование законодательства об административно-территориальном устройстве Алтайского края, об установлении и изменении границ и статуса муниципальных образований Алтайского края**

Большая часть принятых законов была посвящена дальнейшей оптимизации территориальной организации местного самоуправления и административно-территориального устройства Алтайского края.

Так было принято 24 закона Алтайского края, в соответствии с которыми в 18 муниципальных районах осуществлено объединение 56 сельсоветов и образовано 24 новых сельских поселения.

Два закона Алтайского края касались изменения границ муниципальных образований:

от 10 февраля 2010 года № 6-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Кытмановского района Алтайского края»;

от 2 января 2011 года № 4-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Косихинского района Алтайского края».

Кроме того, дважды вносились изменения в закон Алтайского края «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края»:

от 7 мая 2010 года № 35-ЗС «О внесении изменения в статью 7 закона Алтайского края «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края»;

от 1 ноября 2010 года № 90-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края».

Четыре закона Алтайского края были приняты в связи с упразднением 7 населённых пунктов, также внесены изменения от 7 мая 2010 года № 34-ЗС в статью 1 закона Алтайского края от 1 декабря 2003 года № 61-ЗС «О труднодоступных и отдалённых местностях в Алтайском крае».

### **1.8. Совершенствование законодательства в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса, налогов**

Закон Алтайского края от 8 ноября 2010 года № 94-ЗС «О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О транспортном налоге на территории Алтайского края» принят в связи с изменением федерального закона, которым перенесен срок уплаты транспортного налога организациями по итогам налогового периода.

Закон Алтайского края от 4 октября 2010 года № 75-ЗС «О приостановлении действия отдельных положений закона Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» принят в целях обеспечения особого порядка рассмотрения проекта краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2011 год в условиях неопределенности федерального законодательства в сфере здравоохранения.

В целях приведения отдельных положений действующего закона в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также исключения ряда коррупциогенных факторов принят проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства принят закон Алтайского края от 5 июля 2010 года № 64-ЗС «Об исполнении краевого бюджета за 2009 год».

Принято семь законов (от 2 февраля 2010 года № 2-ЗС; от 7 мая 2010 года № 42-ЗС; от 13 июля 2010 года № 68-ЗС; от 2 сентября 2010 года № 70-ЗС; от 14 сентября 2010 года № 74-ЗС; от 7 октября 2010 года № 78-ЗС; от 26 ноября 2010 года № 99-ЗС) о внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов». Данные изменения внесены в целях уточнения доходов и расходов краевого бюджета, в том числе для обеспечения участия края в федеральных целевых программах финансирования следующих задач в поддержку экономики, жилищного строительства:

- приобретение автотранспортных средств и коммунальной техники;
- ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилого фонда с участием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;
- обеспечение ремонта улично-дорожной сети в муниципальных образованиях;
- ликвидация последствий пожара в Михайловском районе;
- увеличение финансирования инвестиционной программы, краевых целевых программ, иных расходов бюджета по итогам исполнения бюджета за истекший период 2010 года.

Принят закон Алтайского края от 26 ноября 2010 года № 100-ЗС «О краевом бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

Приняты законы Алтайского края от 5 июля 2010 года № 63-ЗС «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2009 год»; от 8 ноября 2010 года № 93-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»; от 2 января 2011 года № 1-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

Проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» принят в целях приведения отдельных положений действующего закона, устанавливающих контрольные полномочия Счетной палаты Алтайского края, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Закон Алтайского края от 6 декабря 2010 года № 108-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края о преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований Алтайского края» предусматривает уточнение порядка реализации вопросов местного значения в преобразуемых муниципальных образованиях в части составления, утверждения и исполнения местных бюджетов и организацию контроля за их исполнением, уточняет механизм реализации основных этапов бюджетного процесса в период передачи полномочий органов местного самоуправления.

В целях развития инновационной составляющей экономики Алтайского края законом от 8 ноября 2010 года № 97-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения на территории Алтайского края для отдельных категорий налогоплательщиков» был продлен до 31 декабря 2011 года срок действия данного закона, устанавливающий налоговую ставку при применении упрощенной системы налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере 5 процентов для налогоплательщиков, осуществляющих инновационную деятельность в соответствии с законом Алтайского края от 14 сентября 2006 года № 95-ЗС «Об инновационной деятельности в Алтайском крае».

В закон Алтайского края «О поддержке лизинговой деятельности в отраслях реального сектора экономики Алтайского края» внесены уточнения законом Алтайского края от 7 октября 2010 года № 85-ЗС, поскольку в тексте закона было определено, что одной из мер поддержки лизинговой деятельности в отраслях реального сектора экономики Алтайского края является предоставление льгот по налогам и сборам организациям отраслей реального сектора экономики края, участвующим в лизинговой деятельности. Между тем, согласно Федеральному закону от 29 октября 1998 года № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» мерой поддержки является предоставление в законодательном порядке налоговых и кредитных льгот лизинговым компаниям (фирмам).

### 1.9. Совершенствование законодательства в сфере инвестиционной и инновационной политики, потребительского рынка

Законопроект «О стратегическом планировании социально-экономического развития Алтайского края», который закрепляет полномочия всех участников процесса стратегического планирования социально-экономического развития Алтайского края и обеспечивает взаимосвязку и соподчиненность используемых в настоящее время в Алтайском крае документов стратегического планирования, дает возможность осуществлять стратегический контроль за их реализацией.

Законом Алтайского края от 6 апреля 2010 года № 25-ЗС утверждена Программа социально-экономического развития Алтайского края на период до 2012 года. Главная цель программы – создание предпосылок для кардинального повышения качества жизни населения края и условий для перехода экономики на инновационный путь развития. Достижение главной цели будет реализовано за счет:

- повышения качества трудовых ресурсов и развития эффективного рынка труда и занятости населения;

- повышения уровня жизни населения и создания благоприятного социального климата;

- повышения эффективности и надежности функционирования объектов инфраструктуры;

- формирования институциональных условий и предпосылок для устойчивого экономического роста;

- повышения эффективности и конкурентоспособности промышленного и сельскохозяйственного производства;

- формирования организационной и экономической среды для развития в крае современного всесезонного туристско-рекреационного комплекса;

- развития международного сотрудничества;

- развития государственного управления по результатам внедрения механизмов проектно-целевого управления.

С 1 января 2011 года вступил в действие закон Алтайского края от 2 декабря 2010 года № 105-ЗС «О внесении изменений в статью 4 закона Алтайского края «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края», устанавливающий временные рамки запрета на розничную продажу алкогольной продукции – с 21 часа до 9 часов. Данные ограничения позволят сократить уровень правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

В целях приведения законодательства Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством, устранения нарушений правил юридической техники был принят закон Алтайского края от 5 марта 2010 года № 11-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории

Алтайского края». Законом установлен единый размер уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции. Также в связи с установлением федеральным законодательством единых требований к размеру государственной пошлины за предоставление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции исключена норма позволяющая устанавливать размер сбора за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, которым были наделены органы государственной власти регионов.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 ноября 2010 года № 602 «О Совете по вопросам оборота непищевой спиртосодержащей продукции при Алтайском краевом Законодательном Собрании» с целью предупреждения правонарушений в сфере оборота непищевой спиртосодержащей продукции, анализа практики применения законодательства и разработки соответствующих рекомендаций и предложений создан Совет, основными задачами которого являются разработка рекомендаций и предложений по охране здоровья населения и ограничению поступления на территорию края спиртосодержащей продукции. Решения Совета принимаются простым большинством голосов, а деятельность осуществляется на общественных началах.

Законом Алтайского края от 3 сентября 2010 года № 71-ЗС «О внесении изменений в статьи 4 и 7 закона Алтайского края «Об инновационной деятельности в Алтайском крае» приняты изменения по приведению в соответствие с федеральным законодательством.

Законом от 2 декабря 2010 № 106-ЗС «О признании утратившими силу законов Алтайского края» признан утратившим силу закон Алтайского края «О порядке предоставления ипотечных жилищных кредитов жителям Алтайского края за счет средств краевого бюджета», в связи с тем, что срок реализации Программы внедрения и развития ипотечного жилищного кредитования в Алтайском крае на 2000 – 2005 годы (утвержденной постановлением Алтайского краевого Совета народных депутатов от 4 февраля 2000 года № 46) истек и закон не имел практического применения, так как был принят в рамках реализации данной Программы.

#### **1.10. Совершенствование законодательства в сфере имущественных отношений, управления и распоряжения объектами, находящимися в собственности Алтайского края или в муниципальной собственности**

В 2010 году пять раз вносились изменения в закон Алтайского края от 16 декабря 2002 года № 88-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков»:

законом Алтайского края от 5 марта 2010 года № 10-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» в целях поддержки граждан, вложивших средства в строительство многоквартирных домов и пострадавших от действий

недобросовестных строительных организаций, законом предоставлено право на бесплатное получение земельных участков гражданами, вложившими средства в строительство многоквартирных домов на основании договора участия в долевом строительстве и иных договоров в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, заключенных до 1 января 2010 года, и признанными пострадавшими от деятельности застройщиков, других юридических лиц, привлекающих денежные средства граждан для строительства многоквартирных домов;

законом Алтайского края от 4 июня 2010 года № 48-ЗС «О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» и статью 4 закона Алтайского края «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае» расширяется перечень случаев предоставления земельных участков в собственность граждан бесплатно. Согласно предлагаемым изменениям земельные участки будут предоставляться гражданам в случае расположения на этих участках самовольно созданных жилых домов;

законом Алтайского края от 1 ноября 2010 года № 88-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» предусмотрена возможность бесплатного предоставления в собственность пострадавших граждан земельных участков в пострадавших вследствие чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате природных пожаров на территории Михайловского района;

законом Алтайского края от 6 января 2011 года № 8-ЗС «О внесении изменения в статью 2.1 закона Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» в целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации от 30 ноября 2010 года, поддержки многодетных семей и улучшения демографической ситуации в Алтайском крае расширен круг субъектов, которые могут претендовать на бесплатное предоставление земельных участков. При этом право на получение земельного участка связывается с фактом рождения (усыновления) ребенка. К числу субъектов, обладающих правом на бесплатное получение земельных участков, закон дополнительно относит:

женщин, родивших (усыновивших) и воспитывающих третьего ребенка или последующих несовершеннолетних детей, начиная с 1 января 2011 года;

мужчин, являющихся одинокими отцами или единственными усыновителями и воспитателями третьего ребенка или последующих несовершеннолетних детей, начиная с 1 января 2011 года.

В целях приведения законодательства Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством, устранения нарушений правил юридической техники были внесены изменения в следующие законы Алтайского края:

от 7 мая 2010 года № 33-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О казне Алтайского края». В законе установлена ссылка на действующий нормативный правовой акт – закон Алтайского края от 14 сентября 2006 года

№ 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края», которым урегулированы отношения, возникающие в процессе реализации органами государственной власти Алтайского края и организациями полномочий по управлению и распоряжению государственной собственностью Алтайского края, поскольку признан утратившим силу закон Алтайского края от 29 июня 1995 года № 6-ЗС «О порядке управления объектами права собственности Алтайского края». Кроме того, устранены нарушения правил юридической техники в части наименования органов государственной власти Алтайского края, органов исполнительной власти Алтайского края;

от 13 октября 2010 года № 87-ЗС «О внесении изменения в статью 3 закона Алтайского края «Об установлении предельного максимального значения площади и срока рассрочки оплаты при отчуждении из государственной собственности Алтайского края или муниципальной собственности недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства». В связи с изменением федерального законодательства продлен срок действия закона до 1 июля 2013 года.

Закон Алтайского края от 26 ноября 2010 года № 98-ЗС «Об отдельных мерах по совершенствованию правового положения государственных учреждений Алтайского края в переходный период» принят в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Данный закон установил:

срок перехода на новую форму финансового обеспечения деятельности краевых бюджетных учреждений;

форму финансового обеспечения деятельности бюджетных учреждений в переходный период;

сроки зачисления в краевой бюджет доходов, полученных казенными учреждениями от платных услуг и иной приносящей доход деятельности;

порядок и направления использования бюджетными учреждениями нового типа доходов от сдачи имущества, находящегося в краевой собственности, и полученных ими средств от приносящей доходы деятельности.

Законом от 2 декабря 2010 № 106-ЗС «О признании утратившими силу законов Алтайского края» признан утратившим силу закон Алтайского края «О передаче жилищного фонда и инженерных сетей в муниципальную собственность». В настоящее время федеральным законодательством предусмотрен иной порядок передачи государственного, муниципального имущества из одного уровня в другой. Закон регламентировал порядок отчуждения объектов права собственности Алтайского края в собственность муниципальных образований, а также имущества муниципальных образований в собственность Алтайского края до введения в действие Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ.

### **1.11. Совершенствование законодательства в сфере сельского хозяйства, земельных отношений, лесопользования, природопользования и недропользования**

Закон Алтайского края от 10 марта 2010 года № 13-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О недропользовании на территории Алтайского края» разработан в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством, а именно с Федеральным законом Российской Федерации от 27 декабря 2009 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в статью 45 части первой и в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также в связи с признанием утратившим силу Федеральным законом «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», что отменяет сбор за выдачу лицензий на пользование недрами.

Закон Алтайского края от 10 марта 2010 года № 14-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» принят в целях приведения некоторых норм в соответствие с федеральным законодательством. Законом уточнены полномочия органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений, касающиеся организации использования лесов, их охраны, защиты и воспроизводства на землях лесного фонда. Изменены и дополнены контрольно-надзорные полномочия, а также полномочия по осуществлению государственного пожарного надзора в лесах (в частности, государственный лесной контроль и надзор осуществляются только на землях лесного фонда).

Закон Алтайского края от 3 июня 2010 года № 47-ЗС «Об установлении правил использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Алтайского края» направлен на обеспечение соблюдения требований, норм, правил и ограничений, установленных лесным законодательством и Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также на сохранение природных свойств лесов и лесных ресурсов, находящихся на территории Алтайского края.

Закон Алтайского края от 8 июля 2010 года № 67-ЗС «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», определяет полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания, Губернатора Алтайского края, Администрации Алтайского края и уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также порядок их осуществления.

Закон Алтайского края от 7 октября 2010 года № 77-ЗС «О внесении изменений в статью 7 закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» разработан в целях улучшения условий обеспечения граждан древесиной для индивидуального жилищного строительства, ремонта жилых домов, иных жилых помещений и хозяйственных построек. По результатам анализа правоприменительной практики норм права с учетом итогов многочисленных выездных заседаний профильного комитета в сельских районах края внесены следующие изменения:

- уточнен размер диаметра древесины, предоставляемой гражданам для индивидуального жилищного строительства, ремонта жилых домов, иных жилых помещений и хозяйственных построек (устранено верхнее ограничение, в формулировке «с 0,14-0,24 м» изменена на «0,14 м и более»);

- гражданам предоставлена возможность приобретать древесину для строительства жилого дома однократно в полном объеме или двумя долями в два срока.

Закон Алтайского края от 8 ноября 2010 года № 96-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственной поддержке личных подсобных хозяйств, занятых производством сельскохозяйственной продукции», подготовлен с целью приведения положений закона в соответствие с федеральным законодательством. Из закона исключены слова «коллективными договорами», поскольку понятие коллективного договора в федеральном законодательстве применяется лишь при регулировании социально-трудовых отношений между работниками и работодателями. Кроме того, уточнен ряд положений, которые не отвечали требованиям формальной определенности, ясности, точности юридических норм, соблюдение которых обязательно для всех субъектов нормотворческой деятельности.

Закон Алтайского края от 8 ноября 2010 года № 95-ЗС «О внесении изменения в статью 4 закона Алтайского края «О регулировании племенного дела в животноводстве» подготовлен в целях устранения нарушения правил юридической техники.

Закон Алтайского края от 6 декабря 2010 года № 110-ЗС «О пчеловодстве» разработан в целях обеспечения соблюдения прав и интересов физических лиц и организаций, занимающихся пчеловодством, создания условий для повышения эффективности пчеловодства. Законом устанавливаются правовые и экономические основы деятельности по разведению, содержанию, охране медоносных пчел, их использованию для опыления сельскохозяйственных растений, получению продуктов пчеловодства, их переработке. В законе регламентируются: условия, обеспечивающие сохранение медоносной пчелы как вида, отношения между участниками деятельности по пчеловодству, направление и формы государственной поддержки пчеловодства.

Законопроект Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О ветеринарии» подготовлен в связи с протестом прокурора Алтайского края, а также динамикой федерального законодательства.

### **1.12. Совершенствование законодательства в сфере социальной защиты, пенсионного обеспечения, предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан**

Принятие закона Алтайского края от 14 сентября 2010 года № 73-ЗС «О единовременной материальной помощи и компенсации за утраченное жилье гражданам, пострадавшим вследствие чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате природных пожаров на территории Михайловского района Алтайского края в сентябре 2010 года» направлено на ликвидацию последствий природных пожаров, произошедших в 2010 году на территории Михайловского района Алтайского края. Законом предусмотрено выделение единовременной материальной помощи в размере 10 тыс. рублей каждому пострадавшему, а гражданам, утратившим имущество, предоставляется единовременная материальная помощь в размере до 200 тыс. рублей. В целях предоставления гражданам компенсации взамен утраченного жилья закон установил четыре формы компенсации по выбору гражданина: восстановление жилого помещения; строительство нового жилого помещения; приобретение готового жилого помещения; компенсационная выплата взамен утраченного жилья.

Закон Алтайского края от 31 марта 2010 года № 20-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О погребении и похоронном деле» разработан в соответствии с изменениями федерального законодательства.

Закон Алтайского края от 7 мая 2010 года № 29-ЗС «О признании утратившим силу закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой комплексной программы «О первоочередных мерах по улучшению социального обслуживания граждан пожилого возраста в Алтайском крае» на 2005-2010 годы» принят во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в котором определено, что долгосрочные целевые программы, реализуемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, принимаются и утверждаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Для определения размера социальной доплаты к пенсии законом Алтайского края от 2 ноября 2010 года № 92-ЗС «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на 2011 год» установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на 2011 год в размере 4770 рублей.

### **1.13. Совершенствование законодательства в сфере поддержки семьи и детства, образования и молодежной политики**

Законом Алтайского края от 9 сентября 2010 года № 72-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере социальной поддержки обучающихся краевых государственных образовательных учреждений среднего и начального профессионального образования» внесены изменения в законы Алтайского края, предусматривающие стипендиальное обеспечение и бесплатное питание обучающихся по программам начального профессионального образования в краевых государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования.

Закон Алтайского края от 7 мая 2010 года № 26-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» разработан в связи с изменениями федерального законодательства в части уточнения механизмов и условий предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, мер социальной поддержки. Закон распространяет меры социальной поддержки и гарантии, связанные с получением образования, также и на лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Законом Алтайского края от 7 мая 2010 года № 30-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О пособии гражданам, усыновившим детей» было принято изменение, позволяющее супругу-усыновителю обратиться в органы социальной защиты населения за назначением пособия гражданам, усыновившим детей, в случае если опекуном (попечителем) ребенка являлся его супруг.

### **1.14. Совершенствование законодательства в сфере трудовых отношений, охраны труда, занятости населения**

В связи с упразднением межведомственной комиссии по охране труда и безопасности производства и созданием в составе трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рабочей группы по охране труда и безопасности производства был принят закон Алтайского края от 31 марта 2010 года № 19-ЗС «О признании утратившей силу статьи 8 закона Алтайского края «Об охране труда в Алтайском крае».

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации долгосрочные целевые программы, реализуемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, принимаются и утверждаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В связи с чем были признаны утратившими силу следующие законы Алтайского края:

от 6 января 2011 года № 6-ЗС «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Алтайского края, регулирующих отношения,

связанные с реализацией краевой целевой программы «Подготовка квалифицированных рабочих кадров для различных отраслей экономики Алтайского края» на 2008 - 2012 годы;

от 7 октября 2010 года № 86-ЗС «О признании утратившим силу закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Содействие занятости населения Алтайского края» на 2007 - 2010 годы».

### **1.15. Совершенствование законодательства в сфере культуры, искусства, библиотечного дела**

С целью создания центральной библиотеки по библиотечному обслуживанию медицинских работников в Алтайском крае были приняты изменения от 7 мая 2010 года № 32-ЗС в закон Алтайского края «О библиотечном деле в Алтайском крае». Данное предложение было обусловлено тем, что Алтайская краевая научная медицинская библиотека – единственная отраслевая медицинская библиотека в крае, которая была создана в 1927 году и с 1984 года является Централизованной библиотечной системой. Фонд ЦБС составляет 150000 экземпляров, читателями являются более одиннадцать тысяч медицинских работников. Аналогичные центральные библиотеки по библиотечному обслуживанию медицинских работников созданы в других субъектах Российской Федерации: в Кемеровской, Брянской, Курганской, Нижегородской, Тверской областях и др.

### **1.16. Совершенствование законодательства в сфере здравоохранения**

Принятие закона Алтайского края от 5 марта 2010 года № 9-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае» обусловлено необходимостью уточнения и расширения отдельных положений закона в соответствии с федеральным законодательством. Закон дополняется нормами о добровольности оказания противотуберкулезной помощи за исключением случаев, указанных в Законе, нормами об обязательной госпитализации в специализированные медицинские противотуберкулезные организации для обследования и лечения лиц, неоднократно нарушающих санитарно-противоэпидемический режим, а также умышленно уклоняющихся от обследования в целях выявления туберкулеза или от лечения туберкулеза, нормами, устанавливающими порядок обращения в судебные органы и решения вопроса об обязательном обследовании и лечении больных туберкулезом. Кроме того, закон дополнен статьями, устанавливающими обязанности лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом и больных туберкулезом, а также виды ответственности за нарушение законодательства в области предупреждения распространения туберкулеза на территории Алтайского края.

Законом Алтайского края от 30 марта 2010 года № 17-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае» предусмотрено внесение изменений, касающихся получения пособия по временной нетрудоспособности в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 15 лет при его болезни, связанной с поствакцинальными осложнениями. Право на получение данного пособия имеет один из родителей (иной законный представитель) или иной член семьи за весь период амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении в размере, установленном федеральным законом.

Принятие закона Алтайского края от 30 марта 2010 года № 18-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края» обусловлено необходимостью приведения в соответствие с федеральным законодательством и касается уточнения понятия «скорая медицинская помощь», также закон дополнен частью, закрепляющей порядок оказания первой медпомощи.

Принятие закона от 7 мая 2010 года № 28-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения» на 2007-2011 годы» обусловлено необходимостью приведения его в соответствие с законом Алтайского края от 2 декабря 2009 года № 95-ЗС «О краевом бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов». Вносимые изменения касаются уточнения расходов на реализацию краевых целевых программ в области здравоохранения в 2010 году (в части исключения сумм затрат на реализацию мероприятий в 2010 году), также в проекте закона учтены фактические затраты с 2007 по 2009 год по всем программам и подпрограммам.

Закон Алтайского края от 2 ноября 2010 года № 91-ЗС «О признании утратившим силу закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Демографическое развитие Алтайского края» на 2008-2015 годы» подготовлен в связи с принятием постановления Администрации Алтайского края от 15.09.2010 № 404 «Об утверждении краевой целевой программы «Демографическое развитие Алтайского края» на 2010 - 2015 годы».

Для приведения в соответствие с федеральным законодательством принят закон от 2 декабря 2010 года № 101-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края в сфере здравоохранения», в соответствии с которым изменения вносятся также в следующие законы Алтайского края «О предупреждении распространения в Алтайском крае заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека», «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае» и «О психиатрической помощи в Алтайском крае». Вносимые изменения касаются уточнения порядка предоставления гарантий медицинским и иным работникам, осуществляющим диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, а также лицам, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека, медицинским и иным работникам, непосредственно

участвующим в оказании противотуберкулезной и психиатрической помощи. Кроме того, закрепляется право вышеуказанных категорий работников на сокращенную продолжительность рабочего времени, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, определяется механизм установления размеров повышения оплаты труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

Принятие закона от 2 декабря 2010 года № 104-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007-2011 годы» обусловлено необходимостью внесения изменений в краевые целевые программы «Организация сервисного обслуживания, восстановление и приобретение медицинской техники для учреждений здравоохранения Алтайского края» и «Переподготовка и повышение квалификации медицинских работников». Вносимые изменения касаются увеличения сумм затрат на приобретение нового медицинского оборудования и реанимобилей для учреждений здравоохранения Алтайского края, а также выделения средств на мероприятие по проведению ежегодного краевого конкурса на звание «Лучший врач года».

### **1.17. Совершенствование законодательства в иных сферах правового регулирования**

В 2010 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлены 2 законодательные инициативы:

постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 февраля 2010 года № 43 «О законодательной инициативе по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающее установление административной ответственности для граждан, должностных и юридических лиц за несоблюдение требований по охране зеленого фонда городских и сельских поселений;

постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 марта 2010 года № 121 «О законодательной инициативе по внесению изменений в статью 346.25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающее установление права передачи субъектами Российской Федерации муниципальным районам и городским округам полномочий по принятию решений о возможности применения индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территориях соответствующих муниципальных районов и городских округов.

## Глава 2. Анализ правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2008-2010 годах

### 2.1. Количественная характеристика принятых законодательных актов в Алтайском крае в 2010 году

Важной характеристикой законотворческого процесса является его количественная составляющая. В 2010 году состоялось 14 сессий Алтайского краевого Законодательного Собрания, на которых было принято 123 закона Алтайского края, из них:

46 основных законов, что составляет 37% от общего количества;

70 законов о внесении изменений в действующие законы, что составляет 57% от общего количества;

7 законов о признании утратившими силу законов и их отдельных норм, что составляет 6% от общего количества.

Динамика количества принятых законов в 2008-2010 гг. приведена на рис. 1.

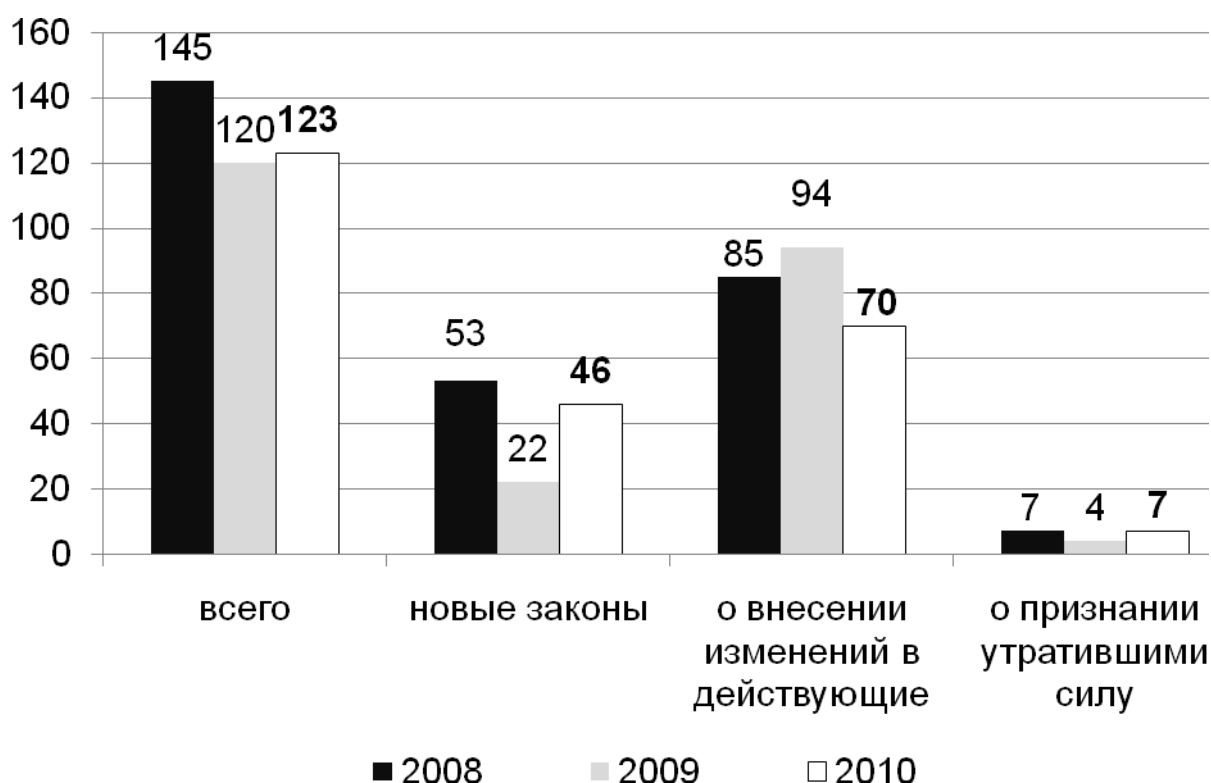


Рис. 1 – Количество и структура принятых законов в 2008-2010 гг.

В 2010 году наблюдается снижение количества принятых законов по сравнению с 2008 годом на 15 процентных пунктов, и незначительное повышение (на 2,5 процентных пункта) к 2009 году.

В 2009-2010 годах прослеживается общее снижение количества принятых законов в Алтайском крае по сравнению с предшествующими годами. Одной из причин этого является новый порядок утверждения долгосрочных целевых

программ, реализуемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, введенный в действие с 1 января 2009 года (Федеральный закон от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации»). В настоящее время долгосрочные целевые программы утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а не законодательным (представительным) органом, как было ранее.

Так, если в 2007 году из 158 законов 14 являлись законами об утверждении краевых целевых программ и о внесении изменений в них, в 2008 году из 145 законов – 16, то в 2009 году из 120 законов – только 9, а в 2010 году из 123 законов – 5. В то же время в 2010 году увеличилось число принятых законов о признании утратившими силу краевых целевых программ (в 2009 году – 2 закона, в 2010 году – 4).

В 2010 году более 56% законов составляли законы о внесении изменений в действующие законы и около 37% - новые законы, (в 2009 году - 78% составили законы о внесении изменений в действующие законы и только 18% - новые законы).

В 2010 году наблюдается увеличение количества новых законов более чем в 2 раза по сравнению с 2009 годом. Данное увеличение произошло за счет активизации нормотворчества по преобразованию муниципальных и административно-территориальных образований Алтайского края и совершенствования административно-территориального устройства: так, в 2009 году было принято 7 законов (32% от общего количества принятых новых законов), а в 2010 году – 28 законов (61% от общего количества принятых новых законов).

## **2.2. Сравнительный анализ законотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы**

Основными субъектами права законодательной инициативы в 2010 году, так же как и все предыдущие годы, являлись Губернатор Алтайского края и комитеты Алтайского краевого Законодательного Собрания. Активность субъектов права законодательной инициативы в Алтайском крае в 2010 году и предшествующие годы приведена в табл. 1.

Губернатором Алтайского края в 2010 году внесено 66% от общего количества принятых законов (на 8 процентных пунктов больше по сравнению с 2009 годом).

В 2010 году по сравнению с 2009 годом снизилась доля законов, внесенных комитетами с 34% в 2009 году до 27% в 2010 году. В то же время правотворческая активность комитетов как субъектов права законодательной

инициативы в 2010 году выше периода 2007-2008 гг. и приблизилась к среднему значению данного показателя за 2004-2009 гг. (28%).

Таблица 1

Результаты правотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы в 2008-2010 гг.

Субъекты права законодательной инициативы	2008 год		2009 год		2010 год		2010 год к 2008 году		2010 год к 2009 году	
	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Изм. кол-ва	В %	Изм. кол-ва	В %
<b>Принято всего законов, в том числе</b>	<b>145</b>	<b>100</b>	<b>120</b>	<b>100</b>	<b>123</b>	<b>100</b>	-22	85	+3	103
Губернатор Алтайского края	104	72	69	58	81	66	-23	78	+12	117
комитет	33	23	41	34	33	27	0	100	-8	81
фракция	0	0	1	1	2	2	+2	-	+1	в 2 раза
депутат Алтайского краевого Законодательного Собрания	1	1	2	2	0	-	-1	-	-2	-
<b>Совместные инициативы, в том числе</b>										
Губернатор Алтайского края и комитет	2	1	1	1	0	-	-2	-	-1	100
Губернатор Алтайского края, фракция и комитет	1	1	0	-	1	1	0	100	+1	-
комитеты совместно	1	1	2	2	2	2	+1	в 2 раза	0	100
комитет и фракция	0	-	1	1	2	2	+2	-	+1	в 2 раза
комитет и прокурор Алтайского края	0	-	0	-	1	1	+1	-	+1	-
фракции совместно	0	-	1	1	0	-	-	-	-1	-
Алтайский краевой суд	0	-	0	-	1	1	+1	-	+1	-
Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае	1	1	0	-	0	-	-1	-	0	-
прокурор Алтайского края	2	1	1	1	0	-	-2	-	-1	-
представительный орган местного самоуправления Алтайского края	0	-	1	1	0	-	-	-	-1	-

В 2010 году принято 5 законов, внесенных фракциями, в том числе и совместные законодательные инициативы. Для сравнения: в 2009 году было принято 3 закона, внесенных фракциями, в 2008 году – один закон.

На прежнем уровне относительно 2009 года осталась совместная законопроектная деятельность комитетов – 2 проекта законов (в 2008 году – 1).

Снижается количество совместных законодательных инициатив комитетов и Губернатора Алтайского края. Если в 2007 году было внесено 3 проекта законов, то в 2008 году – 2, в 2009 – 1, в 2010 – ни одного.

Следует отметить новых участников законодательного процесса. Так, по одному проекту закона внесли:

- Алтайский краевой суд, последний раз выступавший субъектом законодательной инициативы в 2004 году;
- прокурор Алтайского края совместно с комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан (в 2007 и 2008 годах прокурор Алтайского края самостоятельно вносил в повестку сессий соответственно 2 и 1 вопрос).

Не реализовали свое право законодательной инициативы в 2010 году наделенные им следующие субъекты: депутат (депутаты), представительные органы местного самоуправления, избиратели Алтайского края в порядке народной законодательной инициативы, Арбитражный суд Алтайского края, Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае, Алтайский краевой Совет профсоюзов, Избирательная комиссия Алтайского края.

Отдельно следует рассмотреть число законов, по которым субъектом права законодательной инициативы выступило Алтайское краевое Законодательное Собрание (комитеты, фракции, депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания).

Второе место в 2010 году по количеству внесенных проектов законов занимает комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству. Число законопроектов возросло в два раза по сравнению с 2009 годом и составило 18% от количества законодательных инициатив, внесенных Алтайским краевым Законодательным Собранием. Кроме того, совместно с фракцией «Единая Россия» был внесен один закон.

Сравнительный анализ результатов правотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы (табл. 2, рис. 2) показывает, что наибольшее от общего количества законов, внесенных Алтайским краевым Законодательным Собранием в 2010 году, разработал и внес комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан – 33% (или 13 законов из 39). В 2010 году комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан продолжил практику внесения совместных законодательных инициатив: четыре законодательные инициативы внесено совместно с комитетом по местному самоуправлению, фракцией «Единая Россия», Губернатором Алтайского края и прокурором Алтайского края соответственно.

Таблица 2

Сравнительный анализ правотворческой деятельности комитетов, фракций, депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2008-2010 годах

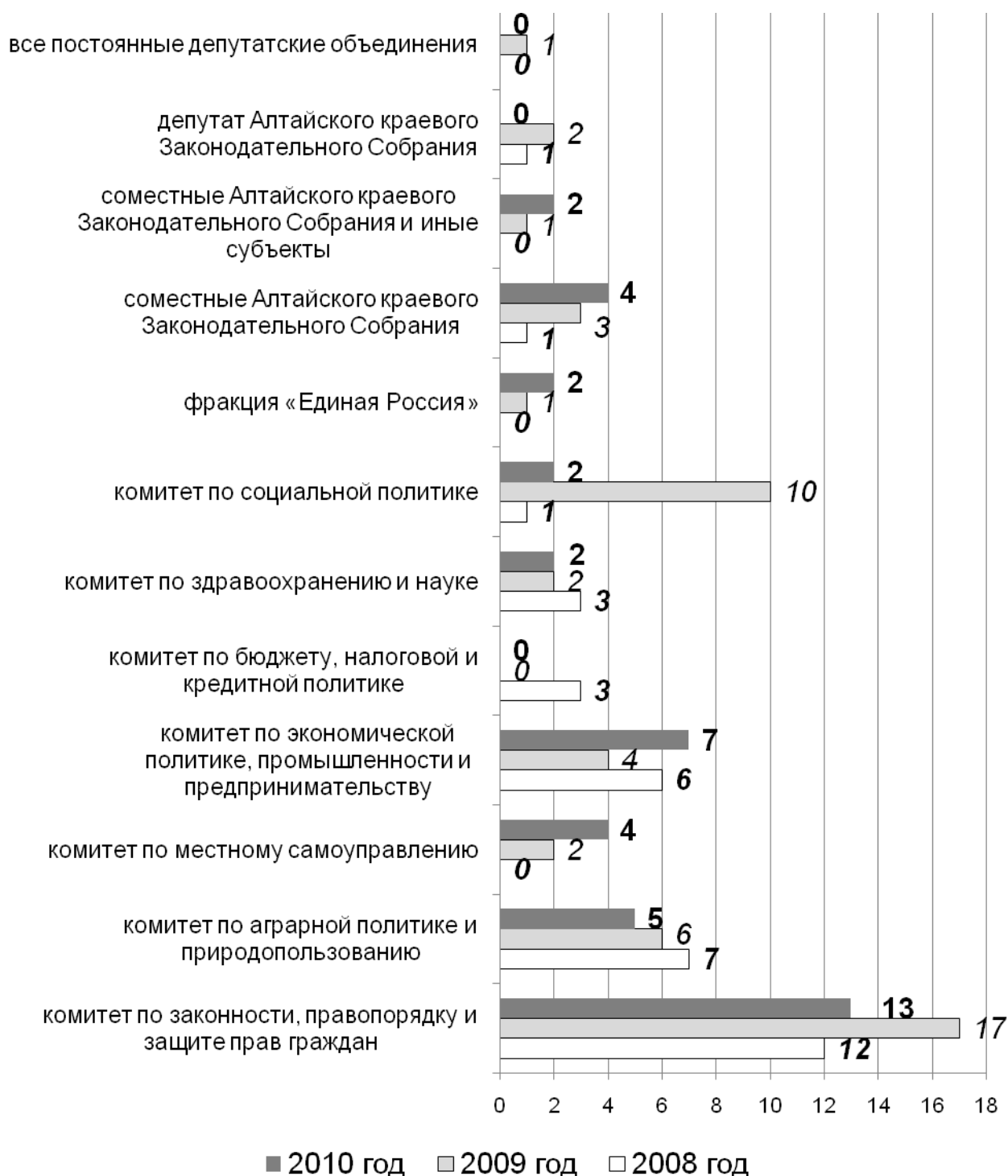
Субъекты права законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании (комитет/ фракция/ депутат)	2008 год		2009 год		2010 год	
	Кол-во принятых законов	В % к общему кол-ву	Кол-во принятых законов	В % к общему кол-ву	Кол-во принятых законов	В % к общему кол-ву
1	2	3	4	5	6	7
<b>Постоянные комитеты:</b>						
по законности, правопорядку и защите прав граждан	12	34	17	35	13	33
по аграрной политике и природопользованию	7	20	6	13	5	13
по местному самоуправлению	0	0	2	4	4	10
по экономической политике, промышленности и предпринимательству	6	17	4	8	7	18
по бюджету, налоговой и кредитной политике	3	9	0	-	0	-
по здравоохранению и науке	3	9	2	4	2	5
по социальной политике	1	3	10	21	2	5
<b>Постоянные депутатские объединения:</b>						
фракция «Единая Россия»	0	-	1	2	2	5
фракция «Справедливая Россия»	0	-	0	-	0	-
фракция «КПРФ»	0	-	0	-	0	-
фракция «ЛДПР»	0	-	0	-	0	-
<b>Депутат Алтайского краевого Законодательного Собрания</b>	1	3	2	4	0	-
<b>Совместные инициативы:</b>						
комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан и комитет по местному самоуправлению	1	3	1	2	1	3
комитет по местному самоуправлению и комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	0	-	1	2	0	-
комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике и комитет по местному самоуправлению	0	-	0	-	1	3

1	2	3	4	5	6	7
комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан и фракция «Единая Россия»	0	-	0	-	1	3
комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству и фракция «Единая Россия»	0	-	0	-	1	3
комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству и фракция «Справедливая Россия»	0	-	1	2	0	-
все постоянные депутатские объединения	0	-	1	2	0	-
<b>Всего по Алтайскому краевому Законодательному Собранию:</b>	<b>35</b>	<b>100</b>	<b>48</b>	<b>100</b>	<b>39</b>	<b>100</b>
<b>Дополнительно:</b>						
комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан и Губернатор Алтайского края	0	-	1	-	0	-
комитет по социальной политике, фракция «Единая Россия» и Губернатор Алтайского края	0	-	0	-	1	-
комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан и прокурор Алтайского края	0	-	0	-	1	-

Комитет по аграрной политике и природопользованию внес в 2010 году 13% от общего количества проектов законов, внесенных Алтайским краевым Законодательным Собранием, что почти равно показателю 2009 года.

На комитет по местному самоуправлению в 2010 году приходится 10% от общего количества законодательных инициатив Алтайского краевого Законодательного Собрания (4 закона из 39). Приняты две совместные законодательные инициативы с комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан и с комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике.

В 2010 году снизилась активность комитета по социальной политике, с 20% всех законодательных инициатив Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2009 году (10 из 48) до 8% в 2010 году (3 из 39). При этом один проект закона был внесен совместно комитетом по социальной политике, фракцией «Единая Россия» и Губернатором Алтайского края.



*Рис. 2 - Реализация Алтайским краевым Законодательным Собранием права законодательной инициативы в 2008-2010 гг.*

Стабильно не изменяется количество законодательных инициатив комитета по здравоохранению и науке в 2010 году (2 законопроекта или 5%).

Комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике в 2010 году, так же как и в 2009 году, не вносил самостоятельно законодательных инициатив. В 2010 году по инициативе комитета была внесена и принята совместная с комитетом по местному самоуправлению законодательная инициатива.

В 2010 году возросла активность постоянных депутатских объединений – фракций Алтайского краевого Законодательного Собрания в законотворческом процессе, 5 принятых законов внесено при непосредственном участии фракции «Единая Россия». При этом два проекта закона внесено фракцией «Единая Россия» самостоятельно. Два проекта законов внесено на рассмотрение сессий совместно с комитетами и один проект закона был внесен совместно комитетом по социальной политике и Губернатором Алтайского края. Следует отметить, что в 2009 году фракция трижды выступала субъектом права законодательной инициативы, а в 2008 году таких законодательных инициатив не было\*.

В целом, в 2010 году возросло число совместных законодательных инициатив Алтайского краевого Законодательного Собрания, в том числе с иными субъектами законодательной деятельности (2008 год – 3%.; 2009 год – 10%; 2010 год – 15%).

Депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2010 году самостоятельно не вносили ни одного проекта закона, в 2009 году внесено 2, в 2008 году – 1.

### **2.3. Состояние законодательства Алтайского края по сферам правового регулирования в 2010 году (приоритеты правового регулирования)**

Распределение законов, принятых в 2010 году, по сферам правового регулирования приведены в табл. 3.

В 2010 году по количеству принятых законов первое место занимает сфера местного самоуправления. Всего было принято 42 закона, что составляет 34% от общего числа законов. Это связано с проводимой работой по оптимизации административно-территориального устройства Алтайского края (принято 32 закона) и внесением большого количества изменений, связанных с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями (принято 6 законов).

Почти на 60% уменьшилось число принятых законов в 2010 году относительно 2009 года в сфере социальной политики (12 законов, что составляет 10% от общего количества) (рис. 3). Это наименьший относительный и абсолютный показатель начиная с 2004 года.

---

\* В данном случае речь идет о субъектах права законодательной инициативы только по принятым законам, и не учитываются законопроекты, разработанные фракциями, но не вошедшие в повестки сессией или непринятые.

Таблица 3

## Распределение законов по сферам правового регулирования и 2010 годах

Сфера правового регулирования	2010 год		
	Кол-во принятых законов	В % к общему кол-ву	Рейтинг
местное самоуправление	42	34	1
защита прав граждан, организация деятельности органов государственной власти и основ конституционного строя	23	19	2
бюджет, налоговая и кредитная политика	17	14	3
экономическая политика, промышленность и предпринимательство	14	11	4
социальная политика	12	10	5
аграрная политика и природопользование	8	6	6
здравоохранение и наука	7	6	7
Всего	123	100	х

На втором месте в 2010 году, также как и в 2008-2009 годах, были законы в сфере защиты прав граждан, организации деятельности органов государственной власти и основ конституционного строя (23 закона, что составляет 19% от общего количества).

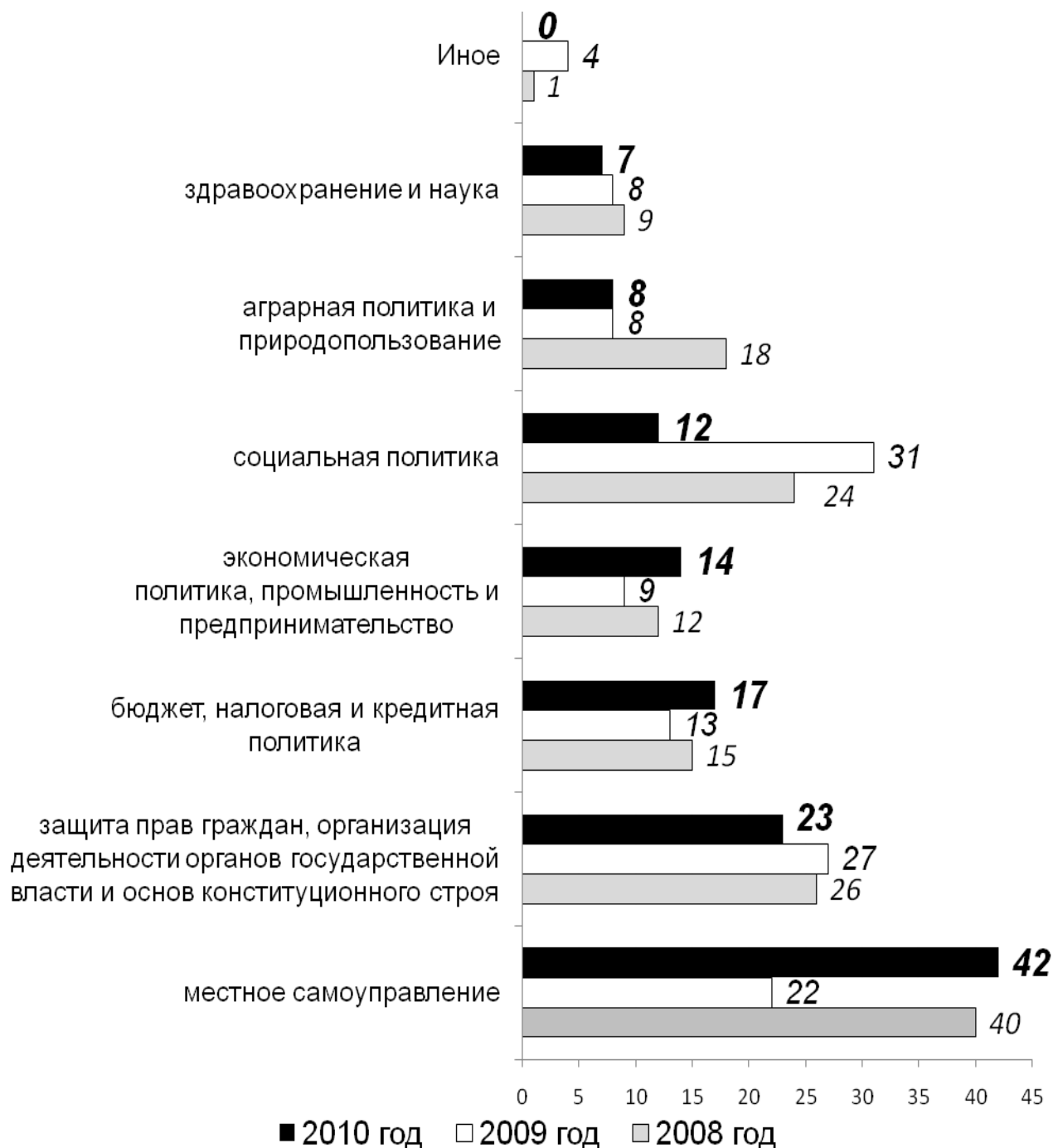
В 2010 году вопросы бюджетной, налоговой и кредитной политики впервые вошли в тройку лидеров и заняли третье место (17 законов, что составляет 14% от общего количества). Увеличение числа принятых законов произошло в связи с неоднократным внесением изменений в краевой бюджет на 2010 год.

В 2010 году по сравнению с 2009 годом почти на четверть увеличилось количество принятых законов в сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства (14 законов, что составляет 11% от общего количества).

В сфере аграрной политики и природопользования число принятых законов в 2010 году соответствует количеству 2009 года (8 законов, что составляет 6% от общего количества), в то же время следует отметить, что 2009 год отличался резким уменьшением количества принятых законов в данной сфере по сравнению с 2008 годом (18 законов и 12%).

В сфере здравоохранения и науки в 2010 году принято 7 законов, что примерно соответствует уровню 2008-2009 гг. (6% от общего количества).

Распределение новых законов и законов о внесении изменений в действующие законы по сферам правового регулирования приведено в табл. 4.



*Рис. 3 – Законы, принятые в 2008-2010 гг., по сферам правового регулирования*

Таблица 4

## Виды законов, принятых в 2010 году по сферам правового регулирования

Сфера правового регулирования	Всего	новые	о внесении изменений в действующие	о признании утратившими силу
местное самоуправление	42	31	11	-
защита прав граждан, организация деятельности органов государственной власти и основ конституционного строя	23	3	20	-
бюджет, налоговая и кредитная политика	17	6	10	1
экономическая политика, промышленность и предпринимательство	14	1	12	1
социальная политика	12	2	6	4
аграрная политика и природопользование	8	3	5	-
здравоохранение и наука	7	-	6	1
Всего	123	46	70	7

#### 2.4. Качественные показатели законотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания

Анализ деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания будет неполным без рассмотрения его качественных показателей, которые складываются, в том числе, из анализа актов прокурорского реагирования и заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю.

Согласно принятому в 2008 году Соглашению о порядке взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания, прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю в отчетном периоде была продолжена совместная работа на стадии подготовки проектов нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания путем участия представителей указанных органов в заседаниях рабочих групп по подготовке проектов правовых актов, а также путем направления уже подготовленных проектов законов и постановлений на предварительную экспертизу.

В 2010 году прокуратурой Алтайского края было направлено 11 заключений на проекты нормативных правовых актов (в 2009 – 11 заключений, в 2008 году – 21 заключение), Управлением Министерства юстиции по Алтайскому краю – 6 экспертных заключений на проекты нормативных

правовых актов (в 2009 году – 9 заключений, в 2008 году – 32 заключения). При доработке законопроектов замечания прокуратуры и Управления Министерства юстиции учтены субъектами законодательной инициативы. Необходимо отметить, что результат совместной работы привел к существенному снижению направляемых заключений на проекты нормативных правовых актов, что говорит о более качественной подготовке проектов нормативных правовых актов субъектами права законодательной инициативы.

Также стабильно уменьшается количество заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю на действующие нормативные правовые акты Алтайского краевого Законодательного Собрания. Так, в 2010 году в Алтайское краевое Законодательное Собрание поступило из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю 31 экспертное заключение на действующие нормативные правовые акты Алтайского краевого Законодательного Собрания, тогда как в 2008 году было 53 заключения, в 2009 – 43 заключения. Из поступивших экспертных заключений 13 заключений поступило по нормативным правовым актам, находящимся в ведении комитета по законности, правопорядку и защите прав граждан, 5 - комитета по социальной политике, 4 - комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству, 3 - комитета по местному самоуправлению, 2 - комитета по здравоохранению и науке, 3 - комитета по аграрной политике и природопользованию, 1 – комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике.

При этом экспертные заключения направлялись либо в связи с необходимостью приведения нормативных правовых актов в соответствие с вновь принятыми федеральными законами, либо в них содержались замечания по юридической технике. Так, в 14 экспертных заключениях Управления Минюста (45%) содержались замечания только по юридической технике.

По результатам совместной работы 27 экспертных заключений были удовлетворены, в 18 случаях внесены соответствующие изменения в нормативные правовые акты, по 9 экспертным заключениям постоянными профильными комитетами Алтайского краевого Законодательного Собрания принято решение о плановом изменении краевого законодательства в течение 2011 года, по 3 экспертным заключениям направлены письма о несогласии с выводами, изложенными в заключении.

Прокуратурой Алтайского края в 2010 году в адрес Алтайского краевого Законодательного Собрания направлено 5 протестов прокурора Алтайского края (в 2008 году - 10 протестов и 1 представление, в 2009 году - 5 протестов и 1 представление).

Поступившие акты прокурорского реагирования были рассмотрены Алтайским краевым Законодательным Собранием. Из них 3 протеста были удовлетворены.

Протест прокурора Алтайского края на закон Алтайского края от 4 декабря 1995 года № 28-ЗС «Об охране общественной нравственности»

отклонен. Протест прокурора Алтайского края на закон Алтайского края от 10 июля 2002 года № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» удовлетворен частично.

В 2010 году Алтайское краевое Законодательное Собрание участвовало в судебных процессах:

по заявлению прокурора Алтайского края о признании недействующими частей 2,3 статьи 4 Закона Алтайского края от 29 декабря 2005 № 131-ЗС «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края» (производство по делу прекращено) и отдельных статей закона Алтайского края от 4 декабря 1995 года № 28-ЗС «Об охране общественной нравственности» (заявление удовлетворено частично);

по заявлению граждан по оспариванию законов Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов», «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае», «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае». По итогам рассмотрения указанных судебных дел были приняты решения об отказе в удовлетворении заявленных требований.

Кроме того, Алтайское краевое Законодательное Собрание участвовало в рассмотрении дела в Конституционном Суде Российской Федерации о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 6 закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и абзаца третьего пункта 2 статьи 6 закона Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании». По итогам рассмотрения указанные нормы признаны соответствующими Конституции Российской Федерации.

### **Глава 3. Деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по экспертизе нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания на коррупциогенность**

В 2010 году продолжена работа по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края.

В первую очередь Алтайским краевым Законодательным Собранием проводится правовой мониторинг, основная задача которого – выявление недостатков нормотворческой и правоприменительной деятельности.

Для достижения этих целей создана рабочая группа по мониторингу законодательства Алтайского края, которая осуществляет свою работу под руководством заместителя председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания. В 2010 году проведено 8 заседаний рабочей группы, на которых заслушивалась оперативная информация экспертно-правового управления о текущих изменениях федерального законодательства,

предложения профильных постоянных комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания о необходимых изменениях краевого законодательства, выработывались коллегиальные решения, направлялись соответствующие предложения органам исполнительной власти Алтайского края.

С учетом результатов работы рабочей группы по мониторингу законодательства формируется План правотворческой, контрольной и организационной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания на очередное полугодие, в который вносятся оперативные изменения.

В 2009 году Алтайским краевым Законодательным Собранием было заключено Соглашение с Центром мониторинга законодательства и правоприменительной практики при Совете Федерации о сотрудничестве в сфере мониторинга, что позволяет осуществлять взаимодействие между Алтайским краем и федеральным центром в области правового мониторинга.

Правовой основой для проведения мониторинга в Алтайском крае является закон Алтайского края «О правотворческой деятельности» и принятое Алтайским краевым Законодательным Собранием в декабре 2009 года Положение о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании.

По результатам деятельности рабочей группы по мониторингу законодательства Алтайского края в 2010 году было предложено внести изменения в 22 закона Алтайского края и 8 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Были направлены предложения от имени рабочей группы в адрес Администрации Алтайского края по подготовке проектов законов Алтайского края в связи с принятием Федеральных законов «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Алтайском крае и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

На рабочей группе в сентябре 2010 года было принято решение о мониторинге не только федерального и краевого законодательства, но и практики Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

В 2010 году Президентом Российской Федерации поставлена задача разработки организационных и правовых основ мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, предусмотренных федеральными законами, актов Президента Российской Федерации,

Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, а также в целях реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации.

В связи с этим на заседания рабочей группы по мониторингу выносятся вопросы правоприменения нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания. Так, на рабочей группе, состоявшейся 12 апреля 2010 года, была заслушана информация комитета по аграрной политике и природопользованию о практике применения постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 февраля 2007 года № 120 «Об установлении предельных максимальных цен работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного и индивидуального жилищного строительства». На рабочей группе в мае 2010 года рассмотрена информация о порядке и методике ведения регионального регистра нормативных правовых актов и Реестра нормативных правовых актов Алтайского края.

В последнее время появилась необходимость в новом виде мониторинга – антикоррупционном, организация которого необходима для качественного обеспечения развернутой государственной политики противодействия коррупции. В 2010 году Алтайским краевым Законодательным Собранием был принят закон Алтайского края «О противодействии коррупции в Алтайском крае», которым введено понятие «антикоррупционный мониторинг», включающее в себя деятельность по мониторингу коррупционных правонарушений и мер по профилактике коррупции.

Результаты антикоррупционного мониторинга применяются для разработки планов противодействия коррупции, в правотворческой и правоприменительной деятельности.

В целом правовой мониторинг в субъектах Российской Федерации - это важнейший инструмент, позволяющий создать единое правовое пространство. Деятельность, проводимая Алтайским краевым Законодательным Собранием по устранению несоответствия правовых актов Алтайского края федеральному законодательству, безусловно является серьезным шагом на пути создания эффективного механизма правотворчества и реализации его результатов. Однако, государственная система мониторинга только начинает развиваться, поэтому существует большое правовое поле для его дальнейшего совершенствования как на федеральном уровне, так и в Алтайском крае. Необходимо не только заниматься анализом законодательных актов, но и оценивать результаты нормотворческой деятельности, качество принятых нормативных правовых актов, эффективность их практического действия и реализации.

Продолжается работа по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания и их проектов.

Антикоррупционная экспертиза осуществляется в соответствии с постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2009 года № 281 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания и их проектов» и законом Алтайского края от 9 ноября 2006 года № 122-ЗС «О правотворческой деятельности».

Рабочей группой по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края, образованной в Алтайском краевом Законодательном Собрании в июле 2008 года, за 2010 год было проведено 8 рабочих заседаний.

В 2010 году рабочей группой были утверждены итоги антикоррупционной экспертизы за 2009 год и подготовлен и утвержден единый План-график проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании на 2010 год, в соответствии с которым проводилась экспертиза на наличие коррупциогенных факторов базовых нормативных правовых актов Алтайского края с ежемесячным отчетом профильных комитетов о результатах экспертизы на заседаниях рабочих групп.

Всего в 2009 году была проведена экспертиза 90 действующих нормативных правовых актов Алтайского края, в 2010 году – 28 законов Алтайского края и 2 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Из них комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан проведено 6 экспертиз в 2010 году и 10 экспертиз в 2009 году, комитетом по аграрной политике и природопользованию – 10 в 2010 году и 4 в 2009 году; комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству – 9 в 2010 году и 15 в 2009 году; комитетом по социальной политике – 4 в 2010 году и 34 в 2009 году; комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике – 1 в 2010 году и 8 в 2009 году; комитетом по здравоохранению и науке – в 2010 году не было и 12 в 2009 году; комитетом по местному самоуправлению – в 2010 году не было и 7 в 2009 году.

По результатам экспертизы в 2010 году коррупциогенные факторы выявлены в 4 законах Алтайского края.

В законе Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» выявлены такие коррупциогенные факторы, как наличие дискреционных полномочий, нечеткие формулировки с использованием термина «вправе», отсылочные нормы. Внесение соответствующих изменений было включено в План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания на декабрь 2010 года. На декабрьской сессии проект закона был принят в первом чтении.

Часть 7 статьи 1 закона Алтайского края «О поддержке лизинговой деятельности в отраслях реального сектора экономики Алтайского края» в части предоставления льгот по налогам и сборам организациям отраслей

реального сектора экономики края, участвующим в лизинговой деятельности, противоречила федеральному законодательству, в котором таких привилегий не содержится. Закон Алтайского края о внесении необходимых изменений и устранении коррупциогенных факторов принят на октябрьской сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Изменения в закон Алтайского края от 14 сентября 2006 года № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью», необходимые в том числе в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ, запланированы к внесению на рассмотрение Алтайского краевого Законодательного Собрания в первом полугодии 2011 года.

В законе Алтайского края от 7 сентября 1999 года № 42-ЗС «О порядке закупок и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных региональных нужд» было установлено, что полномочия государственных заказчиков, сформулированные в статье 2, не соответствуют Федеральному закону от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Кроме того, в статье 8 закона Алтайского края выявлена неопределенность формулировок в части установления сроков авансовой оплаты товаропроизводителям (поставщикам) продукции растениеводства в размере 50 процентов от общей стоимости. После проведения согласительных процедур совместно с субъектом права законодательной инициативы – Администрацией Алтайского края – соответствующие изменения будут подготовлены и внесены на рассмотрение Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В 2011 году согласно утвержденному Плану-графику Алтайского краевого Законодательного Собрания по осуществлению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края планируется провести антикоррупционную экспертизу 24 законов Алтайского края и завершить работу по экспертизе нормативных правовых актов, принятых до июля 2008 года, продолжив работу по антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов, вносимых в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

В целях реализации положений Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и закрепления правовых и организационных основ противодействия коррупции в Алтайском крае, в том числе дальнейшего правового регулирования отношений, связанных с проведением антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края, рабочей группой было предложено разработать и принять закон Алтайского края «О противодействии коррупции в Алтайском крае». Указанный Закон был принят Алтайским краевым Законодательным Собранием на 28-й сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 6 октября 2010 года № 478 был утвержден План противодействия коррупции в

Алтайском краевом Законодательном Собрании на 2010 - 2011 годы, разработанный в соответствии с федеральным и краевым законодательством, который также был детально проработан на заседании рабочей группы.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, принимаемых Алтайским краевым Законодательным Собранием, осуществлялась экспертно-правовым управлением при проведении правовой экспертизы в соответствии с законом Алтайского края от 9 ноября 2006 года № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» и постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2009 года № 281 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания и их проектов».

Все проекты правовых актов, внесенные в 2010 году в Алтайское краевое Законодательное Собрание (250 проектов правовых актов), прошли антикоррупционную экспертизу. Все выявленные коррупциогенные факторы, способствующие созданию условий для проявления коррупции, были устранены разработчиками проектов на стадии проведения правовой и антикоррупционной экспертизы. Таким образом, все нормативные правовые акты, принятые на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2010 году, не содержат коррупциогенных факторов, что подтверждается заключениями прокуратуры Алтайского края и экспертными заключениями Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю.

Кроме того, на рабочей группе в феврале 2010 года рассматривался вопрос организации проведения антикоррупционной экспертизы органами местного самоуправления Алтайского края. Было рекомендовано комитетам осуществлять методическую помощь органам местного самоуправления по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов.

#### **Глава 4. Контроль исполнения законов Алтайского края**

В 2010 году Алтайское краевое Законодательное Собрание большое внимание уделяло контролю за исполнением законов Алтайского края. В ходе рассмотрения вопросов на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания принято 11 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания:

от 27 февраля 2010 года № 99 «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Молодежь Алтая» на 2007-2010 годы». Отмечено, что основным результатом реализации программы стало создание системы государственной поддержки молодежной политики, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Увеличилась грантовая поддержка идей молодёжи более чем в 15 раз, с 46 до 78 увеличилось

количество студенческих отрядов, с 4 до 16 возросло количество отрядов патриотической акции «Снежный десант»;

от 4 мая 2010 года № 219 «О ходе выполнения закона Алтайского края «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края». По итогам рассмотрения вопроса Администрации Алтайского края было рекомендовано продолжить работу по расширению перечня видов поощрений, учитываемых при присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края», от имени всех объединений, учреждений, организаций, ведомств и других юридических лиц, осуществляющих (осуществлявших) деятельность на территории Алтайского края, утверждённый распоряжением Администрации Алтайского края от 12 ноября 2007 года № 525-Р, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации;

от 28 мая 2010 года № 275 «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007-2011 годы» в части реализации краевой целевой программы «Предупреждение заболеваний социального характера и борьба с ними» на 2007-2011 годы» отмечается, что актуальными проблемами в здравоохранении по-прежнему остаются охват профилактическими прививками взрослого и детского населения и реализация комплекса профилактических и лечебных мероприятий для обеспечения ограничения распространения туберкулезной инфекции в Алтайском крае. Краевая целевая подпрограмма «Вакцинопрофилактика» на 2007-2011 годы предусматривает в качестве важнейших целевых показателей увеличение охвата населения профилактическими прививками, отсутствие летальных исходов заболеваний у привитых против клещевого энцефалита и др. Краевая целевая подпрограмма «Неотложные меры по борьбе с туберкулезом в Алтайском крае» на 2007-2011 годы в качестве ожидаемых результатов реализации подпрограммы предусматривает: увеличение количества выявленных больных туберкулезом; увеличение количества детей с ограниченными формами туберкулеза, выявленных методом туберкулинодиагностики; повышение охвата превентивным лечением лиц из очагов туберкулезной инфекции и групп риска; полное обеспечение противотуберкулезными препаратами основного ряда для лечения впервые выявленных больных и больных с рецидивами; сокращение больных, прерывающих курс лечения; повышение эффективности лечения впервые выявленных больных; снижение уровня заболеваемости туберкулезом медицинских работников противотуберкулезных учреждений. Утвержденный объем финансирования краевой целевой подпрограммы «Вакцинопрофилактика» на 2007-2011 годы с учетом изменений, внесенных в апреле 2010 года, составляет 41321,0 тыс. рублей. В период за 2007 – 2009 годы на реализацию подпрограммы выделено 22467,3 тыс. рублей. За период с 2007 по 2009 год на реализацию подпрограммы «Неотложные меры по борьбе с туберкулезом в Алтайском крае» выделено из средств краевого бюджета 28144,5 тыс. рублей. Таким образом, финансирование программы исполняется Администрацией края в полном объеме;

от 31 августа 2010 года № 422 «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об охране окружающей среды» в части сжигания сорняков и остатков растительности». По результатам рассмотрения вопроса отмечается, что показатели работы в области охраны окружающей среды на территории Алтайского края от сельскохозяйственных палов в период с 2008 года по настоящее время улучшены. Для более полной реализации закона даны рекомендации и предложения Администрации Алтайского края, Главному управлению внутренних дел по Алтайскому краю, органам местного самоуправления, Союзу крестьянских (фермерских) формирований. Рекомендовано комитетам Алтайского краевого Законодательного Собрания рассмотреть возможность увеличения размера административного штрафа за сжигание сорняков и остатков растительности и разработать и принять пакет необходимых нормативно-правовых актов по обеспечению пожарной безопасности в крае;

от 4 октября 2010 года № 456 «О ходе выполнения закона Алтайского края от 5 марта 2010 года № 8-ЗС «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года»;

от 29 октября 2010 года № 521 «О ходе выполнения закона Алтайского края «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» Алтайскому краевому Законодательному Собранию совместно с Администрацией Алтайского края было предложено рассмотреть возможность расширения мер социальной поддержки многодетных семей Алтайского края, в том числе в объеме, предусмотренном Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»;

от 30 ноября 2010 года № 599 «О ходе выполнения закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» в части реализации ведомственной целевой программы «Повышение уровня пожарной безопасности учреждений здравоохранения Алтайского края» на 2010-2012 годы». В качестве основных ожидаемых результатов реализации программы названы: оборудование всех объектов здравоохранения автоматической пожарной сигнализацией, оснащение системами жизнеобеспечения и спасательного оборудования, повышение на 100 процентов огнестойкости строений и сооружений учреждений здравоохранения, приведение в соответствие с правилами устройства электроустановок электрических сетей, установка устройств защитного отключения, укомплектование всех учреждений здравоохранения пожарным инвентарем и первичными средствами пожаротушения, обеспечение объектов здравоохранения системами внутреннего и внешнего пожарного водоснабжения. Общий объем финансирования программы за счет средств краевого бюджета составляет 30000,0 тыс. рублей. В соответствии с

программой на 2010 год выделено 10000,0 тыс. рублей. Финансирование программы выполняется Администрацией Алтайского края в полном объеме;

от 30 ноября 2010 года № 600 «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007-2011 годы» в части реализации краевой целевой программы «Переподготовка и повышение квалификации медицинских работников» на 2007-2011 годы». Данная подпрограмма предусматривает в качестве важнейших целевых показателей регулярную переподготовку медицинских кадров, направленную на внедрение новых методов диагностики и лечения в практику работы учреждений здравоохранения Алтайского края, и дополнительное обучение ежегодно более 150 врачей и 600 работников со средним медицинским образованием. Общий объем финансирования краевой целевой программы «Переподготовка и повышение квалификации медицинских работников» на 2007-2011 годы составляет 22936,0 тыс. рублей. На 2010 год утвержденный объем финансирования – 4700,0 тыс. рублей. В 2010 году по краевой целевой программе обучено 142 врача. Дополнительно организовано усовершенствование образования по различным узким специальностям 646 работникам со средним медицинским образованием сельских учреждений здравоохранения. Финансирование мероприятий программы выполняется Администрацией Алтайского края в полном объеме;

от 30 ноября 2010 года № 601 «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007-2011 годы» в части реализации краевой целевой программы «Организация сервисного обслуживания, восстановления и приобретения медицинской техники для учреждений здравоохранения Алтайского края» на 2007-2011 годы». В свою очередь эффективная и бесперебойная работа высокотехнологичного медицинского оборудования напрямую зависит от его своевременного и качественного технического, метрологического обслуживания и ремонта. Общий объем финансирования программы за счет средств краевого бюджета составляет 368376,0 тыс. руб. За период с 2007 по 2009 годы на реализацию программных мероприятий выделено и освоено 273709,0 тыс. рублей. В 2010 году на реализацию программы было направлено 68082,0 тыс. рублей. Финансирование программы выполняется Администрацией Алтайского края в полном объеме;

от 1 декабря 2010 года № 604 «О ходе выполнения постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания «Об утверждении Положения о Молодежном Парламенте Алтайского края». Было отмечено, что основным результатом реализации постановления стало создание Молодежного Парламента Алтайского края, привлечение молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации молодежной политики Алтайского края, условий для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь региона и эффективного механизма обратной связи между властью и молодежью. В настоящее время при активном участии Молодежного Парламента Алтайского

края создаются молодежные представительные органы и органы по работе с молодежью. В целом охват парламентским движением территорий за третий созыв увеличился более чем в полтора раза;

от 28 декабря 2010 года № 695 «О ходе выполнения закона Алтайского края «О почетном звании Алтайского края «Заслуженный коллектив самодеятельного художественного творчества Алтайского края». Алтайский край является единственным регионом, в котором принят закон «О почетном звании «Заслуженный коллектив самодеятельного художественного творчества Алтайского края». За период с 2001 по 2010 год данного звания удостоены 30 коллективов любительского искусства. Важной особенностью Закона является то, что он впервые ввел материальную форму поощрения коллективов, но на 2010 и 2011 годы утверждённая сумма была существенно сокращена до 225 тыс. руб., в связи с чем Администрации Алтайского края было предложено предусмотреть увеличение средств, выделяемых на приобретение ценных подарков заслуженным коллективам самодеятельного художественного творчества, до 500 тыс. руб.

## **Глава 5. Предложения по совершенствованию отдельных сфер краевого и федерального законодательства**

### **5.1. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере деятельности органов власти Алтайского края**

5.1.1. С 1 января 2010 года вступил в силу Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Согласно статье 3 указанного закона правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляется законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В некоторых субъектах Российской Федерации уже приняты соответствующие законы, определяющие порядок и общие условия доступа граждан и организаций к информации о деятельности государственных органов, направленные на обеспечение открытости и доступности указанной информации для граждан и организаций.

Представляется, что существует необходимость разработки такого закона Алтайского края. Кроме того, важно предусмотреть право и порядок присутствия граждан на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания, что может быть урегулировано нормами Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания.

5.1.2. Согласно пункту 4 статьи 14 указанного выше Федерального закона необходимо также установить порядок утверждения перечней информации о

деятельности государственных органов Алтайского края, размещаемой в сети Интернет.

5.1.3. Законом Алтайского края от 9 ноября 2006 года № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» установлено, что мониторингом в правотворческой деятельности охватывается, в том числе, деятельность по оценке, анализу, обобщению практики применения нормативных правовых актов.

Представляется необходимым и актуальным развивать правовые нормы, регулирующие мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Алтайского края. Эти нормы установят основные критерии оценки эффективности реализации нормативных правовых актов, по результатам проведения которой готовятся информационно-аналитические материалы о состоянии законодательства края, необходимости принятия новых нормативных правовых актов и внесения изменений в нормативные правовые акты или признания их утратившими силу.

## **5.2. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере организации бюджетного процесса**

5.2.1. В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающего правовые основы образования дорожных фондов, потребуется принятие соответствующего закона Алтайского края.

5.2.2. В текущем году планируется изучить возможность изменения ставок транспортного налога в связи с изменением федерального налогового законодательства. Соответственно, это может повлечь внесение изменений в закон Алтайского края от 10 октября 2002 года № 66-ЗС «О транспортном налоге на территории Алтайского края».

## **5.3. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере торговли, поддержки товаропроизводителей, предпринимательства и инвестиций**

5.3.1. С 1 февраля 2010 года вступил в действие Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Закон наделил органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями в области регулирования торговой деятельности, в том числе, в части разработки и принятия законов в данной сфере. Предоставленное право уже реализовали 38 субъектов Российской Федерации. Это законы о полномочиях органов государственной власти в сфере государственного регулирования торговой деятельности, либо законы о государственном регулировании торговой

деятельности, либо законы о реализации полномочий органов государственной власти в сфере государственного регулирования торговой деятельности.

Представляется своевременным и в Алтайском крае урегулировать отношения в рассматриваемой сфере, приняв соответствующий закон.

5.3.2. В развитие указанного краевого закона целесообразно принятие закона, который нормативно закрепит порядок разработки программ развития торговли в крае.

5.3.3. Заслуживает внимания и анализа опыт субъектов Российской Федерации в сфере правового регулирования обеспечения населения основным продуктом питания - хлебом.

В мае текущего года в Краснодарском крае был принят и вступил в действие закон, регулирующий эти отношения. Этот нормативный правовой акт определяет общие положения в области государственной политики поддержки и развития производства хлеба, устанавливает формы и методы государственной поддержки деятельности хлебопекарных предприятий. Важным является то, что данный закон последовательно разграничивает понятия «хлеб» и «хлебное изделие» в связи с распространением производственных технологий, основанных на применении пищевых добавок и иных компонентов, использование которых снижает биологическую ценность хлеба.

В связи с изложенным предлагается изучить подобный опыт правового регулирования и рассмотреть возможность разработки соответствующего закона Алтайского края в целях упорядочения данных правоотношений.

#### **5.4. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной защиты и социальной поддержки, защиты семьи и детства**

5.4.1. Среди проблем, над которыми Алтайское краевое Законодательное Собрание планирует продолжить работу в текущем году, следует отметить: расширение мер социальной поддержки для многодетных семей; поддержка семей с детьми-инвалидами; поддержка детей, оставшихся без попечения родителей, и граждан, воспитывающих детей данной категории; стимулирование развития семейных форм устройства детей-сирот и совершенствование правового регулирования других правоотношений.

5.4.2. Заслуживает изучения предложение о введении компенсаций для малообеспеченных категорий граждан, чьи дети длительное время состоят в очереди на получение путевки в дошкольные образовательные учреждения.

5.4.3. В настоящее время разработан проект закона Алтайского края «О вознаграждении опекунов совершеннолетних недееспособных граждан», который предлагает установить вознаграждение неработающим трудоспособным опекунам совершеннолетних недееспособных граждан. Как правило, это матери-одиночки детей-инвалидов, которые сейчас являются недееспособными гражданами и в силу заболеваний не способны к самостоятельному обслуживанию, нуждаются в постоянном уходе и требуют

еще большего внимания и сил, чем уход за ребенком-инвалидом. Поэтому опекун не имеет возможности работать, а жить на пенсию подопечного также невозможно. При установлении вознаграждения малообеспеченным трудоспособным, но не работающим опекунам в размере двух тысяч рублей в месяц расходы бюджета составят около 13 млн. руб. в год.

5.4.4. Депутатам Алтайского краевого Законодательного Собрания поступают обращения о ветхом состоянии надгробных памятников участников Великой Отечественной войны. В 2011 году существует необходимость рассмотрения возможности принятия обращения Алтайского краевого Законодательного Собрания к Президенту Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации по вопросу изготовления и установления за счет федерального бюджета надгробных памятников участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, умершим (погибшим) до 12 июня 1990 года.

5.4.5. Заслуживает изучения и оценки практика некоторых субъектов Российской Федерации по принятию законов, направленных на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

Данные законы направлены на реализацию государственной политики в области социальной защиты инвалидов с целью создания им равных с другими гражданами возможностей в осуществлении прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством этих субъектов Российской Федерации. Они определяют требования по приспособлению объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур для доступа к ним инвалидов и устанавливают ответственность за их нарушение на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

5.4.6. Социально полезным может быть закон Алтайского края, направленный на профилактику так называемого «социального одиночества». К таким категориям граждан относятся одинокие или одиноко проживающие пожилые граждане и инвалиды, нуждающиеся вследствие возраста, травмы или болезни в постоянной или временной посторонней помощи. Наиболее комфортные условия для этих граждан создаст приемная семья, если нет иных возможностей для их устройства. Законом можно установить организацию деятельности приемной семьи, порядок ее создания, условия и размеры оплаты социальных услуг.

5.4.7. С 1 января 2010 года вступили в силу изменения от 17 декабря 2009 года № 326-ФЗ, внесенные в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в части организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

Скорейшее принятие соответствующего закона Алтайского края позволит на уровне региона нормативно закрепить комплексный подход на уровне края к осуществлению гарантий обеспечения отдыха и оздоровления детей.

5.4.8. Представляется целесообразным продолжить работу по расширению категорий лиц, которым присваивается звание «Ветеран труда Алтайского края».

### **5.5. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере молодежной политики**

5.5.1. Алтайским краевым Законодательным Собранием продолжается работа по созданию условий для успешного развития потенциала молодежи Алтайского края. В настоящее время разрабатывается проект закона Алтайского края «О региональной молодежной политике в Алтайском крае», который планируется внести на рассмотрение сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания во второй половине 2011 года.

### **5.6. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере сельского хозяйства и природопользования**

5.6.1. Анализ положений закона Алтайского края от 7 сентября 1999 года № 42-ЗС «О порядке закупок и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных региональных нужд» показал, что ряд его положений не является бесспорным, многие положения закона не применяются на практике. Предлагается создать рабочую группу с участием специалистов профильных управлений Администрации Алтайского края для приведения норм закона в соответствие с федеральным законодательством, выработки положений закона, отвечающих задачам модернизации и инновационного развития сельского хозяйства.

5.6.2. В качестве возможной законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по совершенствованию федерального законодательства целесообразно внесение в Лесной кодекс Российской Федерации изменения в части отнесения негосударственных защитных лесных полос к лесным участкам в составе земель лесного фонда.

Данная мера позволит осуществить охрану, защиту и воспроизводство негосударственных лесных полос, предотвратить их исчезновение и обеспечить их своевременное возобновление.

Защитные лесополосы оберегают плодородный слой почвы от высыхания и переувлажнения, от выдувания ураганными ветрами, насыщают его микроэлементами и органическими удобрениями. Тем самым они повышают урожайность любых сельхозкультур, в том числе кормовых трав. Агролесополосы очищают и увеличивают близлежащие грунтовые, поверхностные водоресурсы, способствуют насыщению атмосферного воздуха

кислородом и озоном, что позволяет сделать более плодородным климатический режим значительных территорий вообще и сельхозугодий в частности.

5.6.3. Алтайское краевое Законодательное Собрание считает целесообразным создание в 2011 году рабочей группы по разработке проекта закона Алтайского края «О государственной поддержке садоводства, огородничества, дачного хозяйства и их некоммерческих объединений на территории Алтайского края» с участием специалистов Администрации Алтайского края и иных органов власти и управления Алтайского края.

5.6.4. Одной из тем Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации 30 ноября 2010 года стала экология. В связи с этим возможно принятие закона, закрепляющего основы региональной экологической политики Алтайского края. Такой правовой акт определит цели, принципы, направления и приоритеты региональной экологической политики, направленные на реализацию единой государственной политики Российской Федерации в сфере экологии.

5.6.5. В середине 2011 года запланировано рассмотрение Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в качестве консолидированной законодательной инициативы проекта федерального закона «Об особо значимых аграрных территориях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который был подготовлен Алтайским краевым Законодательным Собранием.

## **5.7. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере здравоохранения, науки и образования**

5.7.1. В настоящее время разработан проект Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». В законопроекте определены четкие критерии принципа доступности медицинской помощи, недопустимости отказа в оказании медицинской помощи, информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и права на отказ от него, установлен безоговорочный запрет на клонирование человека. Впервые предусмотрена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Правительством Российской Федерации.

Совместно с Администрацией края обсуждается концепция нового закона Алтайского края «Об охране здоровья жителей Алтайского края», разработка и принятие которого планируется в соответствии с принятием указанного выше федерального закона.

5.7.2. Динамика федерального законодательства, новые потребности в развитии науки и техники на территории Алтайского края требуют существенного совершенствования закона Алтайского края от 11 октября 1999 года № 48-ЗС «О научной деятельности и региональной научно-технической политике Алтайского края». Во втором полугодии текущего года планируется

внесение изменений в понятийный аппарат данного закона, будут внесены концептуальные изменения в нормы, регулирующие соответствующие правоотношения.

5.7.3. В связи с планами Правительства Российской Федерации по внесению проекта Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, который введет принципиально новую систему образования, схему правового регулирования и управления образовательными процессами, введет новые подходы к процессам учения и обучения и так далее, необходимо продумывать принципы и содержание правового регулирования сферы образования на территории Алтайского края. Поскольку ожидается, что новый федеральный закон будет комплексным, то важным видится применение системного подхода к разработке региональных норм в рассматриваемой сфере. Видится необходимым разработка закона Алтайского края, который объединит нормы обо всех уровнях образования и видах образовательных учреждений на территории Алтайского края, установит единые основы государственной политики на территории Алтайского края.

## **5.8. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере местного самоуправления**

5.8.1. В 2010 году в Алтайском краевом Законодательном Собрании продолжена работа над проектом закона Алтайского края «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае». Данный законопроект разработан в целях реализации права, предоставленного Алтайскому краю как субъекту Российской Федерации по установлению гарантий осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Проектом закона в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами предполагается установить некоторые правовые, социальные, материальные, организационные гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае. Например, такие как:

- гарантии самостоятельного осуществления деятельности;
- гарантии по оплате труда, предоставлению ежегодного оплачиваемого отпуска;
- гарантии пенсионного обеспечения;
- гарантии, предоставляемые выборному лицу местного самоуправления, осуществлявшему полномочия на постоянной основе, при прекращении его полномочий;
- гарантии по участию в решении вопросов местного значения, по

осуществлению права на обращение, депутатский запрос;

гарантии по осуществлению права на получение информации, на информирование о своей деятельности и целый ряд других.

В результате активной деятельности рабочей группы законопроект прошёл предварительное согласование со всеми заинтересованными лицами и готов к внесению на сессию краевого Алтайского краевого Законодательного Собрания для принятия его в первом чтении.

5.8.2. В 2011 году будет продолжена работа по оптимизации территориальной организации местного самоуправления в Алтайском крае, что в свою очередь потребует принятия законов об объединении муниципальных образований и изменении их границ.

5.8.3. По иным вопросам в сфере местного самоуправления правотворческая деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания несколько ограничена частью 1 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления, а также правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации, допускается только в случаях и порядке, установленных названным выше Федеральным законом.

В этой связи в 2011 году планируется продолжить работу по внесению изменений в законы Алтайского края в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством (Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме и отзыве депутатов, закон «О муниципальной службе в Алтайском крае» и др.), а также подготовить законопроект «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований Алтайского края», устанавливающий порядок согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований органам государственной власти Алтайского края и перечень документов, необходимых для принятия правового акта Алтайского края о разграничении имущества (наличие такого закона предусматривается частью 11.1 статьи 154 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

### **5.9. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере защиты прав и законных интересов граждан**

5.9.1. Представляется актуальным и социально значимым принятие закона Алтайского края, направленного на защиту интересов граждан, вложивших средства в строительство многоквартирных домов на основании договора участия в долевом строительстве и иных договоров в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и признанных пострадавшими от деятельности застройщиков, других юридических лиц, привлекающих денежные средства граждан для строительства многоквартирных домов.

### **Заключение**

Результаты осуществления мониторинга законодательства, закрепленные в данном Докладе, показывают, что в 2010 году Алтайским краевым Законодательным Собранием проводилась комплексная нормотворческая работа в целях совершенствования действующего законодательства, а также в целях приведения в соответствие нормативных правовых актов Алтайского края с федеральными законами.

Кроме того, в 2010 году Алтайское краевое Законодательное Собрание интенсивно реализовывало свои контрольные полномочия, что свидетельствует об активизации работы депутатского корпуса, глубокой заинтересованности депутатов в процессах, происходящих на территории края, намерении законодательного органа власти к развитию диалога с органами исполнительной власти и выстраиванию партнерских отношений.

Необходимо отметить, что высокая результативность деятельности рабочих групп по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по экспертизе нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания на коррупциогенность позитивно отразилась на общих результатах правотворчества в 2010 году. Этому способствовало и своевременное создание нормативной базы для осуществления такой работы.

Вместе с тем, следует отметить, что в Докладе не нашла отражения правоприменительная и судебная практика. Одной из причин является недостаточно разработанная правовая основа деятельности в сфере мониторинга правоприменения. В результате снижается практическая значимость выводов по совершенствованию правового регулирования в Алтайском крае, формулируемых в Докладе.

Для достижения практической обоснованности, допустимости и своевременности выводов Доклада представляется необходимым усилить роль Доклада, включить его в качестве итогового правового акта в систему

правового мониторинга, в котором будут официально закрепляться итоги такой работы и формулироваться предложения по восполнению пробелов правового регулирования.

Также необходимо нормативно закрепить, что результаты мониторинга составляют основу правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания и учитываются при формировании Плана правотворческой, организационной и контрольной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания на очередное полугодие, а результаты мониторинга по итогам календарного года утверждаются постановлением представительного органа.