



# **ИТОГИ РАБОТЫ**

**АПТАЙСКОГО  
КРАЕВОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО  
СОБРАНИЯ  
ЗА 2008 ГОД**

**АЛТАЙСКОЕ КРАЕВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  
**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ИТОГИ РАБОТЫ**  
**АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО**  
**СОБРАНИЯ**  
**ЗА 2008 ГОД**

БАРНАУЛ  
2009

## Предисловие

Настоящий отчет базируется на информации, предоставленной постоянными комитетами, фракциями, структурными подразделениями аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания, и подводит общий итог законодательной деятельности депутатского корпуса в 2008 году.

В марте 2008 года был сформирован новый состав Алтайского краевого Законодательного Собрания (далее – Законодательное Собрание). Выборы проходили по смешанной системе – половина депутатов избиралась по одномандатным округам, другая половина – по краевому избирательному округу по спискам избирательных объединений.

Председателем Законодательного Собрания был избран И.И. Лоор, заместителем председателя – С.В. Землюков. В целом структура законодательного органа осталась практически неизменной, было сохранено общее количество постоянных комитетов – 7. Были повторно избраны председатели комитетов по законности, правопорядку и защите прав граждан (Д.В. Бессарабов) и комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике (А.А. Романенко). Социальные вопросы были перераспределены между двумя комитетами: по социальной политике (председатель комитета – И.В. Солнцева), и по здравоохранению и науке (председатель комитета – А.Ф. Лазарев). Были вновь сформированы комитеты по аграрной политике и природопользованию (председатель комитета – С.Н. Серов), по местному самоуправлению (председатель комитета – С.И. Штань), по экономической политике, промышленности и предпринимательству (председатель комитета – В.И. Куц).

По сравнению с предыдущими созывами депутатский корпус более четко структурирован по партийной принадлежности. Все депутаты состоят в постоянных депутатских объединениях: фракции «Единая Россия» (руководитель – Б.А. Трофимов), фракции «Справедливая Россия» (руководитель – А.Е. Масстинин), фракции «Коммунистическая партия Российской Федерации» (руководитель – В.А. Сафронов), фракции «Либерально-демократическая партия России» (руководитель – А.М. Шагинян).

В целом деятельность Законодательного Собрания в 2008 году была направлена на обеспечение законодательной базы для реализации стратегических направлений социально-экономического развития края. Большинство вопросов касалось развития государственных институтов и реформирования местного самоуправления, повышения социальной защищенности граждан, решения проблем образования, здравоохранения, культуры, науки и спорта, охраны окружающей среды, развитию экономического, промышленного, строительного и сельскохозяйственного потенциала региона, бюджетно-налоговым отношениям.

Пристальное внимание в своей работе депутаты уделяли вопросам повышения качества и эффективности законотворческого процесса как на региональном, так и на федеральном уровнях. В этих целях совершенствовались механизмы взаимодействия законодательного органа с Федеральным Собранием Российской Федерации, с органами исполнительной власти Алтайского края, представительными органами местного самоуправления, с Общественной

палатой Алтайского края, общественными организациями, научными и экспертными учреждениями, бизнес-сообществом.

Значительное место в работе отводилось совершенствованию законодательства края в связи с динамичными изменениями федерального законодательства, а также с учетом анализа практики правоприменения. Новым направлением в работе стала антикоррупционная экспертиза действующего законодательства и вносимых на рассмотрение сессии законопроектов.

Более пристальное внимание стало уделяться качеству предварительной проработки законопроектов. При Законодательном Собрании созданы два консультативных совета – по вопросам агропромышленного комплекса и по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию, в рамках которых для экспертизы готовящихся нормативных правовых актов привлекаются эксперты из представителей научного сообщества и реального сектора экономики.

В 2008 году в Законодательном Собрании не только внедрялись новые формы работы, но и развивались многие важные и интересные идеи, предложенные прежними созывами. Это касается, например, развития молодежного парламентаризма: сформирован и активно новый состав Молодежного парламента Алтайского края при Законодательном Собрании. Продолжает работу и Совет по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований.

Структура настоящего отчета сформирована таким образом, чтобы раскрыть основные результаты законотворческой деятельности профильных комитетов и фракций, отразить позитивные сдвиги в этой области.

Первая его часть посвящена анализу законотворческой деятельности по ключевым направлениям Стратегии развития Алтайского края. Здесь показана работа постоянных комитетов как основного звена в структуре Законодательного Собрания.

Вторая часть работы раскрываются другие формы работы Законодательного Собрания, и прежде всего деятельность постоянных депутатских объединений. Кроме того, отражена специфика взаимодействия краевого парламента с Федеральным Собранием Российской Федерации, показаны результаты мониторинга нормативных правовых актов и антикоррупционной экспертизы законодательства, охарактеризована работа с обращениями граждан.

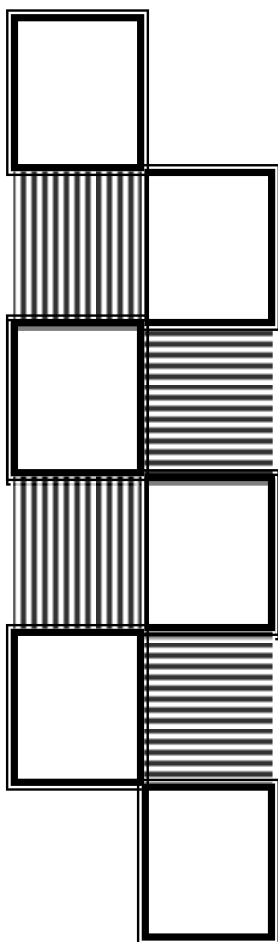
Наконец, третья часть отчета посвящена деятельности аппарата Законодательного Собрания, изложенной в разрезе его основных структурных подразделений.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

---

<b>1. Стратегия социально-экономического развития края: законотворческие аспекты .....</b>	<b>7</b>
<b>1.1. Правовое обеспечение развития демократических институтов, гражданского общества и местного самоуправления .....</b>	<b>8</b>
Государственное строительство .....	8
Общественная безопасность.....	11
Защита прав человека .....	12
Реформа местного самоуправления .....	13
<b>1.2. Правовое обеспечение развития человеческого потенциала.....</b>	<b>17</b>
Социальная поддержка населения .....	17
Модернизация социальной сферы и молодежная политика .....	19
Охрана здоровья.....	21
Демографическая политика.....	24
<b>1.3. Правовое обеспечение развития экономики и финансово- бюджетной сферы .....</b>	<b>26</b>
Развитие базовых отраслей экономики, инфраструктуры и сферы жизнеобеспечения .....	26
Инновационное развитие .....	27
Поддержка малого и среднего предпринимательства .....	28
Развитие агропромышленного комплекса.....	29
Регулирование земельных отношений .....	30
Природопользование и охрана окружающей среды .....	32
Бюджетно-налоговая политика.....	33

<b>2. Формы работы Алтайского краевого Законодательного Собрания .....</b>	<b>37</b>
<b>2.1. Деятельность постоянных депутатских объединений .....</b>	<b>38</b>
Фракция «Единая Россия» .....	38
Фракция «Справедливая Россия» .....	39
Фракция «Коммунистическая партия Российской Федерации» .....	41
Фракция «Либерально-демократическая партия России» .....	42
<b>2.2. Взаимодействие с федеральными органами государственной власти .....</b>	<b>45</b>
<b>2.3. Мониторинг нормативных правовых актов, антикоррупционная экспертиза законодательства .....</b>	<b>47</b>
<b>2.4. Работа с обращениями граждан .....</b>	<b>52</b>
<b>2.5. Работа по подготовке к празднованию 70-летия образования законодательного (представительного) органа Алтайского края .....</b>	<b>55</b>
<b>3. Обеспечение деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания .....</b>	<b>57</b>
<b>3.1. Правовое обеспечение .....</b>	<b>58</b>
<b>3.2. Организационное обеспечение .....</b>	<b>62</b>
<b>3.3. Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления .....</b>	<b>65</b>
<b>3.3. Информационно-аналитическое обеспечение .....</b>	<b>69</b>
<b>3.4. Кадровое обеспечение .....</b>	<b>73</b>



## **1. СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРАЯ: ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

---

**1.1. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ  
ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ,  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**1.2. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ  
ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА**

**1.3. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ  
ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВО-  
БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЫ**

## 1.1. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ, ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

---

### ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

---

Традиционно значительное число принимаемых Законодательным Собранием нормативных правовых актов посвящено вопросам совершенствования Устава (Основного Закона) Алтайского края, развития государственных институтов и избирательной системы региона. В 2008 году этим направлениям уделялось особое внимание в связи с необходимостью учета проводимых на федеральном уровне политических реформ.

В декабре 2008 года внесены изменения в *Устав (Основной Закон) Алтайского края* в связи с необходимостью приведения его отдельных положений в соответствие с федеральными законами. Изменения затронули нормы, регулирующие основания досрочного прекращения полномочий законодательного органа государственной власти субъекта РФ, полномочия Администрации Алтайского края, ограничения, установленные для депутатов Законодательного Собрания и Губернатора Алтайского края.

Декабрь 2008 года также знаменателен *поддержкой инициатив Президента России Д.А. Медведева о корректировке положений Конституции РФ* в части увеличения срока полномочий Президента России и Государственной Думы РФ, и установления контрольных полномочий Государственной Думы РФ по отношению к Правительству РФ (постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 18 декабря 2008 года № 911 и от 18 декабря 2008 года № 912).

Характерно, что поправки в Конституцию рассматривались впервые в истории законодательного органа, что придало особую значимость решению об их поддержке. При этом, до голосования были уточнены процедурные нормы рассмотрения законопроектов о поправках в Конституцию, благодаря чему исключена возможность искусственного затягивания рассмотрения поправок.

На январской сессии внесены изменения в закон края *«Об Алтайском краевом Совете народных депутатов»*, которые также обусловлены необходимостью приведения его отдельных положений в соответствие с федеральным и краевым законодательством – избирательные блоки исключены из числа субъектов, которые наделены правом выдвижения кандидатов на выборах законодательного (представительного) органа государственной власти; уточнены положения о постоянных депутатских объединениях в соответствии с федеральным и краевым законодательством; установлены новые основания досрочного прекращения полномочий законодательного органа Алтайского края.

В ноябре 2008 года внесены изменения в закон Алтайского края *«О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»* с целью приведения его в соответствие с федеральным и краевым законодательством в части установления ограничения для депутата законодательного (представи-

тельного) органа субъекта Российской Федерации замещать определенные законом должности не только в данном субъекте, но и иных субъектах Российской Федерации. Также изменения коснулись определения понятия государственных органов, на которые распространяется действие закона края и количества помощников депутата.

Ещё одним шагом на пути эффективной организации деятельности депутата стало принятие новой редакции *Положения о помощниках депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания*, в котором закреплены общие положения о помощнике депутата как о лице, оказывающем информационно-аналитическую, консультативную, организационно-техническую и иную помощь депутату при осуществлении им своих полномочий, закреплены основы его правового статуса, установлены условия осуществления деятельности.

По-прежнему одним из приоритетных направлений деятельности Законодательного Собрания и прежде всего комитета по законности, правопорядку и защите прав граждан (*председатель – Даниил Владимирович Бессарабов*), остаётся *совершенствование института мировых судей* в Алтайском крае.

На заседаниях комитета по законности, правопорядку и защите прав граждан рассмотрено 60 кандидатур для назначения на должности мировых судей (без учёта альтернативных), из которых 28 судей назначено повторно на пятилетний срок полномочий. Все назначенные кандидаты по своей профессиональной подготовке и личным качествам отвечали высоким требованиям к кандидатам на должности судей.

В феврале 2008 года вступил в силу закон Алтайского края «*О создании судебных участков и должностей мировых судей в Алтайском крае*», принятие которого обусловлено увеличением количества судебных участков на территории Алтайского края. Необходимо отметить, что увеличение количества судебных участков стало возможным благодаря принятию Государственной Думы соответствующей законодательной инициативы, направленной алтайскими законодателями предыдущего созыва.

Август 2008 года отмечен внесением изменений в закон Алтайского края «*О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае*», что обусловлено динамикой федерального законодательства в рассматриваемой сфере общественных отношений. Законом края о внесении изменений изменена подсудность мировых судей путём перераспределения полномочий между мировыми судьями и районными судами: ограничена подсудность мировых судей по делам о разделе между супругами совместно нажитого имущества и по имущественным спорам исходя из цены иска не превышающей ста тысяч рублей; все гражданские дела, возникающие из трудовых правоотношений, и наследственные дела также переданы на рассмотрение в районные суды. Кроме того, изменения коснулись ограничений для мирового судьи на занятие определенными видами деятельности.

На состоявшихся в сентябре и октябре сессиях Законодательного Собрания в связи с прекращением полномочий *назначены представители законодательного органа Алтайского края в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Алтайского края и представители общественности в*

квалификационную коллегию судей Алтайского края. Высокий уровень квалификации, богатейший опыт работы и соответствующие моральные качества назанченных кандидатов, безусловно, будут способствовать отбору достойных кандидатур на должности мировых судей и адвокатов.

С целью совершенствования краевого законодательства о выборах и референдуме в июне принят закон Алтайского края *«О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов»*. Данный закон края разработан с учётом предложений Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации, правоприменительной практики проведения выборов всех уровней, а также законодательного опыта других субъектов Российской Федерации.

К основным изменениям можно отнести следующие:

частично изменены сроки, предназначенные для опубликования информации, касающейся выборов, что дало возможность унифицировать их с аналогичными сроками на выборах в федеральные органы государственной власти;

уточнены обязанности избирательных комиссий по осуществлению запросов в уполномоченные органы с целью проверки достоверности сведений, представленных кандидатом;

изменены сроки формирования участковых комиссий с целью обеспечения возможности возложения полномочий участковых комиссий по выборам в краевые органы на комиссии, созданные для проведения федеральных выборов (при совмещении выборов разного уровня);

дополнена методика распределения депутатских мандатов описанием порядка распределения мандатов в случае применения «плавающего барьера»;

уточнены нормы, регулирующие проведение народного опроса и референдума;

унифицирован порядок отзыва депутата, избранного по краевому избирательному округу, и депутата, избранного по одномандатному избирательному округу.

К вопросам ведения комитета по законности, правопорядку и защите прав граждан относится также кодификация и систематизация нормативных правовых актов Алтайского края. В этом направлении в ноябре 2008 г. принят закон Алтайского края *«Об обязательном экземпляре документов»*, в котором закреплён перечень видов документов, входящих в состав обязательного экземпляра (в том числе официальных документов, принимаемых органами государственной власти Алтайского края), порядок их предоставления в организации, ответственные за сохранность обязательного экземпляра.

Кроме этого, по предложению Администрации Алтайского края комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан было разработано *Положение о Сборнике законодательства Алтайского края*, и утверждён состав его редакционного совета. Необходимость принятия обусловлена обязанностью государственных органов официального опубликования нормативных правовых актов органов исполнительной власти Алтайского края в официальном издании Алтайского края – в Сборнике законодательства Алтайского края.

---

## ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

---

Важнейшим приоритетом в деятельности всех органов власти края является безопасность человека и общества. В прошедшем году депутатами был утвержден ряд программных документов, обеспечивающих комплексное решение вопросов общественной безопасности. Так, были приняты законы Алтайского края о внесении изменений в краевые целевые программы *«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае на 2005 - 2008 годы»*, *«Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском крае в 2006-2012 годах»*, приняты программы *«Профилактика преступлений и иных правонарушений в Алтайском крае» на 2009-2012 годы*, *«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае на 2009 - 2013 годы»*.

Краевой целевой программой *«Профилактика преступлений и иных правонарушений в Алтайском крае» на 2009-2012 годы*, подготовленной в целях выполнения поручений Президента России, предусмотрено продолжение реализации мероприятий комплексной программы *«Профилактика правонарушений в Алтайском крае в 2006-2008 годах»*. Принятая программа дополняет комплекс межведомственных мероприятий, обозначенных в иных краевых целевых программах. Целью данной программы является снижение уровня преступности в Алтайском крае, совершенствование многоуровневой системы социальной профилактики правонарушений, предусматривающей консолидацию усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения.

Реализация мероприятий краевой целевой программы *«Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском крае в 2006 - 2012 годах»* направлена на снижение уровня аварийности и тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий.

В рамках реформирования государственной противопожарной службы было принято решение о создании краевой государственной противопожарной службы, подразделения которой будут располагаться в населенных пунктах поселений Алтайского края. В связи с этим комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан были предложены соответствующие изменения в закон Алтайского края *«О пожарной безопасности в Алтайском крае»*. Данным законом, в частности, была уточнена территориальность действий подразделений краевой государственной противопожарной службы в границах населенных пунктов и установлены гарантии социальной защиты работников, непосредственно осуществляющих тушение пожаров.

В течение 2008 года были внесены *изменения в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»*. Учитывая достаточно жесткую позицию общества по отношению к незаконной деятельности игорных заведений, была изменена редакция статьи 64 названного закона края. Это дает возможность привлечения к административной ответственности виновных лиц за нарушение установлен-

ного законом запрета деятельности по организации и проведению на территории Алтайского края азартных игр.

Особое внимание депутаты уделяли проблемам правового регулирования обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений. На основании анализа деятельности органов внутренних дел принято постановление Законодательного Собрания *«О состоянии борьбы с преступностью в Алтайском крае в 2007 году и мерах, принимаемых по её предупреждению»*. Кроме того, комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан систематически участвовал в заседаниях правительственной комиссии по профилактике правонарушений на основе видеоконференцсвязи по приглашениям Главного управления внутренних дел по Алтайскому краю.

---

## ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

---

Одним из приоритетов Законодательного Собрания оставались *защита прав и свобод человека и гражданина, регулирование общественного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина*.

Так, в части защиты политических прав граждан внесены изменения в закон Алтайского края *«О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края»*, согласно которым признана утратившей силу статья указанного закона, предусматривавшая основания отказа в принятии и регистрации уведомления о проведении публичного мероприятия.

Важнейшая роль в защите прав человека в крае принадлежит *Уполномоченному по правам человека* в Алтайском крае, с которым депутаты традиционно тесно сотрудничают.

В частности, на основе представленного Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае доклада было принято постановление *«О деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае»*. В этом постановлении депутаты рекомендовали Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае продолжить работу по контролю за соблюдением прав жителей Алтайского края; уделить особое внимание контролю за соблюдением законных прав и интересов несовершеннолетних в семье, учреждениях здравоохранения, образования, социальной защиты, правоохранительных органах; совершенствовать систему правового просвещения и информирования населения Алтайского края в области защиты прав и свобод человека и гражданина, направленных на обеспечение его полноценной жизнедеятельности.

В рамках данных рекомендаций Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае в 2008 году неоднократно освещал проблемы защиты прав граждан в средствах массовой информации, организовал публикацию сборника нормативных актов (в том числе международных), регулирующих порядок рассмотрения обращений граждан к органам власти, проводил тематические круглые столы и совещания. Одним из наиболее значимых событий стало проведение Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае совместно с коми-

тетом по законности, правопорядку и защите прав граждан *научно-практических конференций по теме: «Основные права человека в Конституции Российской Федерации: концепция и практика»*, приуроченных к 15-летию принятия Конституции России и 60-летию Всеобщей декларации прав человека. Конференции прошли в наиболее крупных городах Алтайского края (Барнауле, Бийске, Камне-на-Оби, Славгороде, Рубцовске, Алейске).

Необходимо отметить, что в апреле 2008 года в соответствии с законом Алтайского края "Об уполномоченном по правам человека в Алтайском крае" депутаты Законодательного Собрания назначили Уполномоченного по правам человека на новый срок полномочий. В ходе альтернативного голосования, предусматривающего выдвижение кандидатов, в том числе и общественным и организациями, подавляющее большинство голосов получил Вислогузов Юрий Александрович, ранее занимавший эту должность. Тем самым депутаты не только обеспечили преемственность в работе Уполномоченного, но и дали положительную оценку деятельности этого достаточно нового для края государственного института.

В декабре 2008 года прошла встреча депутатов с доверенными лицами (представителями) Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае, на которой обсуждались формы взаимодействия представительной власти и института Уполномоченного по правам человека, поднимались вопросы о необходимости более широкого правового просвещения населения края.

---

## РЕФОРМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

---

Алтайский край является специфичным регионом с позиции его территориальной структуры. В крае достаточно большое количество муниципальных образований – 795, из которых 60 муниципальных районов, 5 городских поселений, 12 городских округов, 718 сельских поселений. По числу муниципальных образований край занимает 1 - е место в Сибирском федеральном округе и 3-е место в России.

В 2008 году депутатами Законодательного Собрания была продолжена работа, направленная на дальнейшее реформирование системы местного самоуправления в Алтайском крае. Это обусловлено тем, что в федеральное законодательство о местном самоуправлении было внесено значительное количество изменений и дополнений. В связи с этим основная работа профильного комитета Законодательного Собрания по местному самоуправлению (*председатель – Стелла Ивановна Штань*) осуществлялась по двум направлениям:

приведение законов Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством;

правовое регулирование организации местного самоуправления по вопросам, отнесенным федеральными законами к компетенции Алтайского края, как субъекта Российской Федерации.

В отчетном периоде для рассмотрения на сессиях Законодательного Собрания комитет по местному самоуправлению подготовил или принял участие в подготовке 61 вопроса, в том числе более 50 законопроектов.

Правотворческая деятельность комитета по местному самоуправлению осуществлялась на основе сотрудничества с постоянными комитетами Законодательного Собрания, структурными подразделениями Администрации Алтайского края, органами местного самоуправления, отделом экспертизы законодательства и ведения регистров в Алтайском крае Управления Министерства юстиции по Алтайскому краю, прокуратурой Алтайского края.

В целях приведения законодательства Алтайского края в соответствие с законодательством Российской Федерации были приняты следующие законы:

- *«О внесении изменений в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае»;*
- *«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края»;*
- *«О внесении изменений в закон Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае».*

Большое внимание уделялось правовому регулированию вопросов, связанных с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Так, в части наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями были приняты следующие законы:

- *«О внесении изменений в статью 1 закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей»;*
- *«О внесении изменения в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере обеспечения деятельности образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;*
- *«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по выплате компенсации затрат родителей (законных представителей) на воспитание и обучение детей-инвалидов на дому»;*
- *«О внесении изменений в приложение 2 к закону Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере оказания специализированной медицинской помощи с применением донорской крови и ее компонентов».*

Во исполнение Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федерального закона от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» комитетом по местному самоуправлению совместно с администрацией Алтайского края и органами местного самоуправления Чарышского района была завершена работа по

разграничению имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Чарышским районом и вновь образованными поселениями, расположенными в его границах. На основании согласованных представительными органами муниципального района и поселений перечней передаваемого и принимаемого муниципального имущества, был принят соответствующий закон Алтайского края *о разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности*. Ранее аналогичные законы были приняты в отношении Калманского и Кытмановского муниципальных районов.

Наибольшее внимание в 2008 году было уделено продолжению работы по определению статуса и границ муниципальных и административно-территориальных образований Алтайского края. Указанная работа также проводилась в целях приведения границ муниципальных образований в соответствие с требованиями Земельного и Градостроительного кодексов Российской Федерации.

Так, были приняты *законы о статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Курьинского, Чарышского, Краснощековского, Павловского, Алейского, Родинского, Рубцовского, Тюменцевского, Завьяловского, Мамонтовского, Ребрихинского, Тальменского, Топчихинского, Шипуновского, Третьяковского, Змеиногорского, Смоленского, Славгородского, Первомайского районов, городов Алейск, Барнаул, Белокуриха, Новоалтайск, Славгород, Рубцовск, Яровое*.

Особую значимость указанным вопросам придавало то, что с 1 января 2009 года на всей территории Российской Федерации вступал в силу Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Как известно, Алтайский край одним из первых в России смог перейти к реализации федерального закона в полном объеме на три года раньше - с 1 января 2006 года.

Сегодня можно констатировать, что новый Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» при всех своих недоработках в целом позволил четко наладить систему местного самоуправления в Алтайском крае.

В то же время, за период действия закона был выявлен ряд проблем, связанных, прежде всего, с финансовой обеспеченностью органов местного самоуправления, формированием и распоряжением муниципальной собственностью. Еще одной характерной для Алтайского края проблемой становится недостаточно эффективная территориальная структура, наличие значительного числа небольших муниципальных образований. Многие муниципальные образования края фактически не обладают материальными, финансовыми, кадровыми предпосылками для самостоятельного решения закрепленных законодательством вопросов местного значения. В такой ситуации объединение территорий является благом не только для системы управления, но и, прежде всего, для жителей таких муниципальных образований.

В 2008 году впервые на территории края проходили и успешно завершились кампании по созданию единого муниципального образования Змеиногорский район с административным центром в городе Змеиногорске.

Основанием для преобразования муниципального образования город Змеиногорск Алтайского края стала инициатива, выдвинутая совместно Змеиногорским городским Советом народных депутатов Алтайского края и главой города Змеиногорска Алтайского края, оформленная решениями соответствующих органов. По данному вопросу было также получено предварительное согласие населения города, выраженное путём голосования.

Кроме того, в целях реализации инициативы жителей двух сельских поселений был принят закон Алтайского края *«О преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований Тогульский сельсовет Тогульского района Алтайского края и Шумихинский сельсовет Тогульского района Алтайского края»*. По вопросу преобразования данных муниципальных образований также было получено согласие населения каждого из поселений, выраженное путём голосования.

В 2009 году комитет по местному самоуправлению планирует продолжить работу, направленную на укрупнение муниципальных образований в части оказания консультационной и методической помощи, уделив особое внимание объединению муниципальных районов, не имеющих административного центра.

Определённая работа проведена комитетом по местному самоуправлению в области законодательного регулирования муниципальных выборов. В частности, в сентябре 2008 года был проведён «круглый стол» на тему: *«Выборы органов местного самоуправления в Алтайском крае»*. Участие в заседании приняли депутаты Законодательного Собрания, члены Избирательной комиссии Алтайского края и Общественной палаты Алтайского края, представители избирательных комиссий муниципальных образований, организаторы выборов в городских округах и муниципальных районах Алтайского края, представители региональных отделений политических партий. В рамках проведения «круглого стола» были обсуждены новеллы избирательного законодательства и особенности правового регулирования муниципальных выборов. Была также заслушана информация о ситуации, связанной с подготовкой проведения муниципальных выборов и проблемах, с которыми сталкивались избирательные комиссии в ходе подготовки к выборам, назначенным на 12 октября 2008 года.

По итогам проведения «круглого стола» участники обсудили и приняли рекомендации, адресованные всем участникам избирательного процесса. Запланировано, что часть высказанных замечаний и предложений будет реализована путём внесения изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов.

## 1.2. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

---

### СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ

---

Традиционно одним из главных приоритетов в работе депутатского корпуса было правовое обеспечение социальной поддержки незащищенных категорий граждан, прежде всего детей и ветеранов труда.

При этом работа одновременно велась по трем основным направлениям:

- расширялись категории граждан, имеющих право на получение социальной поддержки;
- увеличивались размеры отдельных выплат и общий объем мер социальной поддержки гражданам за счет средств краевого бюджета,
- осуществлялся курс на постепенную замену натуральных льгот денежными компенсациями и выплатами.

В целях сохранения принципов социальной справедливости законом Алтайского края *«О внесении изменения в статью 2 закона Алтайского края «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края» с 1 января 2009 года предусматривается снижение на 5 лет величины стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Алтайского края», для граждан, отработавших на тяжелых и вредных работах необходимое количество лет. Это позволит восстановить справедливость в отношении людей, потерявших здоровье на производстве, и которые до этого не могли получить звание «Ветеран труда Алтайского края».*

Необходимо отметить, что перечень категорий граждан, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда» в Алтайском крае в настоящее время один из самых широких в Российской Федерации.

Депутатами были приняты изменения в краевое законодательство, согласно которым с 1 января 2009 года труженики тыла, уравниваются с ветеранами труда Алтайского края по объему и перечню предоставляющихся мер социальной поддержки.

До прошлого года ряд категорий граждан пользовались натуральными льготами по оплате жилищно-коммунальных услуг. Вступивший в действие новый Жилищный кодекс возможности частичной оплаты коммунальных услуг не предусматривает. Исходя из этого законом Алтайского края *«О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» и закон Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов» на территории Алтайского края с 1 апреля 2008 года меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, предоставлявшиеся до этого льготополучателям в натуральной форме, заменены на денежную компенсацию расходов.*

При этом форма и порядок оказания указанных мер социальной поддержки как региональных, так и федеральных льготников определяется ранее принятым законом Алтайского края *«О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае»*.

Учитывая, что указанные законы затрагивают жизненные интересы более 500 тысяч граждан, Законодательное Собрание, и Администрация края подошли к делу с полной ответственностью. С 1 октября 2007 года в 6 территориях края был проведен эксперимент, результаты которого были учтены при переводе на эту систему всех других муниципальных образований края.

Комитет по социальной политике (*председатель – Ирина Валентиновна Сонцева*) с самого начала отслеживал развитие событий и держал ход исполнения законов в поле своего зрения. В конце января вопрос был рассмотрен на выездном заседании комитета в Павловске, а в августе на заседании Президиума по взаимодействию Законодательного Собрания с органами местного самоуправления.

В ноябре прошлого года вопрос *«О ходе выполнения закона Алтайского края «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае»* стал предметом для обсуждения на сессии Законодательного Собрания. Несмотря на некоторые замечания, в целом работа заинтересованных служб и ведомств была оценена при этом как положительная.

Законом Алтайского края *«О внесении изменений в закон Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей, отцы которых погибли на пожаре в Угловском районе Алтайского края в июле 1997 года»* существенно повышен размер ежемесячного социального пособия для детей, отцы которых погибли на пожаре.

Интересы большого круга жителей Алтайского края затронуло принятие закона Алтайского края *«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края»*, внесшим изменения в законы Алтайского края *«О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий»*, *«О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов»*, *«О порядке и размере выплаты опекунам (попечителям), приемным родителям денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»*, *«О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае»*, *«О ежемесячном пособии на ребенка»*.

Законом существенно увеличены меры социальной поддержки более чем 250 тысячам граждан, упрощена процедура предоставления мер социальной поддержки и устранены элементы социальной несправедливости, связанные с тем, что объем мер социальной поддержки, получаемой гражданами, ранее зависел от ряда факторов: места проживания, наличия у гражданина стационарной телефонной связи и т.д. Необходимо отметить, что после принятия закона постановлением Администрации края была сохранена возможность приобретения льготных проездных билетов по практически неизменной цене.

К сожалению, многие вопросы в сфере социальной поддержки не могут быть решены на краевом уровне, поскольку касаются так называемых «федеральных» льготников. Однако краевые законодатели активно поднимали эти вопросы, используя форму обращений в высшие федеральные органы власти. Так, в принятом *обращении к Президенту Российской Федерации по вопросу предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей-инвалидов*, выражена просьба обратить внимание на семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, и принять дополнительные меры социальной поддержки для данной категории, установив ежемесячную компенсационную выплату одному неработающему родителю. Размер данной выплаты, по мнению депутатов, должен соответствовать ежемесячной выплате семье опекунов или приемной семье на содержание одного ребенка, и составлять не менее 4000 рублей в месяц с ежегодной индексацией указанной суммы и применением к этой выплате районного коэффициента.

*Обращение к Правительству Российской Федерации «О внесении изменения в Правила финансирования расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864»* имеет целью повышение социальной защищённости граждан - инвалидов по зрению, имеющих ограничение способности к трудовой деятельности II степени. Граждане, имеющие указанное ограничение, в настоящее время не имеют права на бесплатный проезд лиц, сопровождающих их при поездке на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, поскольку такое право предоставляется лишь гражданам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III степени, и детям-инвалидам.

По предложению комитета по социальной политике были предложены изменения в *Федеральный закон «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»*, позволяющие продолжать предоставление мер социальной поддержки детям первого и второго поколения облученных, страдающих заболеваниями вследствие радиационного воздействия на одного из родителей, после достижения ими 18 лет.

---

## **МОДЕРНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ И МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА**

---

Важнейшее значение в деятельности депутатского корпуса придавалось вопросам модернизации социальной сферы (прежде всего образования, физкультуры и спорта) и социально-трудовых отношений,

При активном участии депутатов подготовлен и принят закон Алтайского края *«О физической культуре и спорте в Алтайском крае»*, который устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Алтайском крае. Его принятие позволит объединить усилия органов государственного управления в

сфере физической культуры и спорта, общественных организаций, спортивных федераций по видам спорта, спортивных клубов и учреждений, направленных на выработку единых подходов к развитию системы физического воспитания и массового спорта на территории Алтайского края, разработку и реализацию мероприятий, направленных на решение основных задач в сфере физической культуры и спорта.

По предложению комитета по социальной политике в последние два года было значительно увеличено финансирование физической культуры и спорта, в первую очередь это касается детского спорта, сельского спорта, спорта инвалидов и проведения массовых спортивных мероприятий.

В ноябре были внесены изменения в закон Алтайского края *«О стипендиальном обеспечении и иных мерах социальной поддержки студентов краевых государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования и обучающихся в краевых государственных учреждениях начального профессионального образования»*, в соответствии с которыми с 1 сентября 2008 года более чем на четверть увеличен размер стипендии студентов и обучающихся в краевых государственных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования.

Национальный проект «Образование», реализуемый в крае, позволил существенно улучшить состояние системы образования. Однако, многие образовательные учреждения остались «за рамками» национального проекта. В этой связи депутатами было принято *обращение к Правительству Российской Федерации по вопросу о необходимости включения в национальный проект «Образование» направления «Государственная поддержка дополнительного образования детей и дошкольного образования»*. Это позволило бы направить необходимые средства для улучшения состояния материально-технической базы дошкольных образовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей, а также установить достойную заработную плату работникам.

Депутаты внимательно подходили к модернизации системы оплаты труда. В соответствии с федеральным законодательством, для оплаты труда работников государственных учреждений в настоящее время может применяться иная система оплаты труда, отличная от Единой тарифной сетки. В целях предоставления возможности для внедрения новой системы оплаты труда работников краевых государственных и муниципальных учреждений был принят закон Алтайского края *«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об оплате труда работников краевых государственных и муниципальных учреждений в Алтайском крае»*. Учитывая, что нововведение затрагивает интересы большого количества жителей края, в течение 2008 года новая система оплаты труда работников бюджетной сферы была апробирована в 14 территориях края, что позволило выявить недостатки и отработать механизм перехода на новую систему оплаты труда. С 2009 года переход на новую систему труда работников бюджетной сферы производится повсеместно.

В последние годы на предприятиях края наблюдается дефицит подготовленных специалистов некоторых рабочих профессий. Для исправления ситуации депутаты утвердили краевую целевую программу *«Подготовка квалифици-*

*рованных рабочих кадров для различных отраслей экономики Алтайского края» на 2008-2012 годы». В ней определены основные направления развития системы начального профессионального образования Алтайского края, обозначена главная цель: создание эффективного механизма управления формированием, сохранением, воспроизводством и развитием потенциала квалифицированных рабочих кадров, обеспечивающего развитие экономики и социальной сферы Алтайского края.*

Учитывая обострение проблемы занятости населения, вызванное последствиями мирового финансового кризиса, комитетом по социальной политике совместно с постоянным депутатским объединением-фракцией «Единая Россия», в декабре были проведены депутатские слушания по вопросу: *«Положение на рынке труда в Алтайском крае. Проблемы реализации мер активной политики занятости населения в регионе»*. Слушания вызвали огромный интерес не только среди депутатов, но и в СМИ, среди профсоюзного актива и бизнес-сообщества.

Законом Алтайского края *«О внесении изменения в закон Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае» на 2004 – 2010 годы»* до 35 лет увеличен возраст участников данной программы. Кроме того, молодым семьям – участникам программы теперь предоставляется дополнительная субсидия за счет средств краевого бюджета в размере 5% от средней стоимости жилья, введенного в эксплуатацию не более чем за 1 год до приобретения.

Значительно активизирована в отчетном периоде работа *Молодежного Парламента*, организационное обеспечение деятельности которого осуществляется комитетом по социальной политике (совместно с комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан). Приняты новые Положение о Молодежном Парламенте и регламент его работы, сформирован новый состав парламента, проведено три сессии и выездная учеба членов парламента на базе ДЛО «Юность». При активном участии членов Молодежного Парламента подготовлен и проведен *Форум молодых лидеров Сибири* с участием представителей и общественных молодежных организаций Сибирского федерального округа и депутатов Государственной Думы.

---

## ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ

---

Проблемы, связанные с развитием системы здравоохранения, всегда были очень острыми для жителей края, для депутатского корпуса региона. В новом созыве Законодательного Собрания понимание особой значимости здравоохранения нашло отражение при формировании отдельного комитета по здравоохранению и науке (*председатель – Александр Федорович Лазарев*).

В этой сфере в 2008 году было принято большое число поправок в краевые законы, связанные с уточнением полномочий краевых органов власти в

сфере здравоохранения, а также с созданием новых современных моделей организации медицинской сферы.

Так, законом Алтайского края *«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края»* уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления в области охраны здоровья граждан. В законе впервые вводится понятие медицинского кластера, как инновационной модели организации процесса оказания медицинской помощи, основанной на согласованных действиях по реализации профильного отбора, лечения, реабилитации, диспансерного наблюдения пациента (технологические цепочки) с целью эффективного восстановления его здоровья.

Законом Алтайского края *«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае»* предусмотрено уточнение финансового обеспечения организации проведения профилактических прививок, включенных в Национальный календарь профилактических прививок, в соответствии с объемом поставленных учреждениям муниципальной системы здравоохранения медицинских иммунобиологических препаратов.

Внесены изменения в закон Алтайского края *«О предупреждении распространения в Алтайском крае заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека»*, где закреплено положение о том, что финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции, проводимых учреждениями муниципальной системы здравоохранения, относится к расходным обязательствам муниципальных образований.

Законом Алтайского края *«О внесении изменений в закон Алтайского края «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае»* предусматривается положение о передаче полномочий органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов для обеспечения принятия мер по выявлению и профилактике туберкулеза при организации оказания первичной медико-санитарной помощи в учреждениях муниципальной системы здравоохранения.

Принятие закона Алтайского края *«О внесении изменений в приложение 2 к закону Алтайского края «Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края»* позволило привести в соответствие с законом Алтайского края «О краевом бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» нормативы затрат на стационарные отделения краевых специализированных центров, отделений (лабораторий) муниципальных организаций здравоохранения, а также нормативы финансовых затрат на одного жителя Алтайского края за счет общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий. Аналогичные изменения, связанные с приведением в соответствие с бюджетом нормативов затрат на оказание специализированной медицинской помощи с применением донорской крови и ее компонентов, были внесены в приложение 2 к закону Алтайского края *«О наделении органов местного самоуправления государственными пол-*

*номочиями в сфере оказания специализированной медицинской помощи с применением донорской крови и ее компонентов».*

В связи с изменением федерального законодательства внесены изменения в закон Алтайского края *«О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края».*

Заинтересованным и полезным оказалось обсуждение на сессии Законодательного Собрания вопросов *«О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007-2011 годы» в части реализации краевой целевой программы: «Организация сервисного обслуживания, восстановление и приобретение медицинской техники для учреждений здравоохранения Алтайского края» на 2007-2011 годы»* и *«О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007-2011 годы» в части выполнения подпрограммы «Развитие системы первичной медико-санитарной помощи сельскому населению» на 2007-2011 годы».*

В Постановлении по вопросу реализации краевой целевой программы: *«Организация сервисного обслуживания, восстановление и приобретение медицинской техники для учреждений здравоохранения Алтайского края» на 2007-2011 годы»* отмечается, что исполнение мероприятий программы происходит опережающими темпами, особенно значительное увеличение (на 200,4 процента) произошло в 2007 году. Эффективность программы превышает запланированную за счет уменьшения стоимости восстановительных работ и осуществления ремонтов особо сложного оборудования силами местных сервисных организаций. Учитывая значимость вопроса, депутаты предложили Администрации Алтайского края рассмотреть возможность дальнейшего увеличения расходов на реализацию программы.

В Постановлении, принятом по итогам рассмотрения вопроса *о ходе выполнения подпрограммы «Развитие системы первичной медико-санитарной помощи сельскому населению» на 2007-2011 годы,* отмечается, что наиболее перспективным направлением представляется внедрение общих врачебных практик в сельской местности на базе врачебных амбулаторий и участковых больниц. В настоящее время в крае функционирует 98 общих врачебных практик, большинство из которых оснащено медицинским оборудованием, что позволило приблизить первичную медико-санитарную помощь непосредственно к сельскому населению, внедрить новые организационные медицинские технологии, позволяющие оказывать некоторые виды помощи на месте без направления пациента в центральные районные больницы. Депутаты Законодательного Собрания предложили Администрации Алтайского края рассмотреть возможность увеличения средств на исполнение указанной подпрограммы, а также предусмотреть мероприятия по финансовой поддержке фельдшерско-акушерских пунктов, сельских врачебных амбулаторий и участковых больниц.

Комитет по здравоохранению и науке подготовил и провел «круглый стол» на тему: *«Питьевая вода и здоровье населения Алтайского края».* Обозначенная тема является чрезвычайно актуальной для всех территорий Алтайского края. На заседание круглого стола были приглашены и приняли в его ра-

боте активное участие депутаты, ученые, руководители заинтересованных ведомств и учреждений края, представители общественности.

Комитет по здравоохранению и науке провел выездное заседание в Зональном районе по теме «*О проблемах правового регулирования и финансового обеспечения трассовой службы скорой медицинской помощи в Алтайском крае*». Результатом данного мероприятия стало планирование разработки подпрограммы «Развитие трассовой медицинской службы в Алтайском крае» в первом полугодии 2009 года.

В ходе работы над бюджетом комитетом по здравоохранению и науке были внесены и приняты поправки в краевой бюджет на 2009 год, касающаяся увеличения финансирования централизованных закупок медикаментов и медицинского оборудования для обеспечения лекарственными средствами краевых лечебно-профилактических учреждений, увеличение финансирования краевых целевых подпрограмм «Гемодиализ и трансплантация почки» на 2007 – 2011 годы, «Переподготовка и повышение квалификации медицинских работников» на 2007 - 2011 годы; увеличение тарифов ТФОМС на медицинские услуги.

---

## **ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**

---

2008 год ознаменовался для края нормативным закреплением основных направлений демографической политики. Во многом это было связано с утверждением на федеральном уровне Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной указом Президента Российской Федерации.

В развитие этой концепции депутаты утвердили *краевую целевую программу «Демографическое развитие Алтайского края» на 2008-2015 годы*. Этот документ можно назвать беспрецедентным и по числу и широте охваченных проблем, и по длительному горизонту планирования, и по объемам выделяемых средств.

Закон принят с целью стабилизации численности населения Алтайского края и создания условий для её роста, повышения качества жизни и увеличения ожидаемой продолжительности жизни. По сути, речь идет о трёх глобальных сверхзадачах – преодолении высокой смертности, повышении рождаемости и о грамотном управлении миграционными потоками.

Принятый закон направлен на оказание государственной поддержки семьям, имеющим детей, в том числе малоимущим и многодетным семьям; обеспечение доступности для населения Алтайского края дошкольных учреждений и повышение качества предоставляемых ими услуг; укрепление института семьи, воспитание ответственного материнства и отцовства; создание условий, способствующих сокращению уровня материнской и младенческой смертности; укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков; создание государственной системы поддержки детей, оставшихся без попечения родителей, и граждан, воспитывающих детей данной категории; развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попече-

ния родителей; усиление мер, направленных на сокращение уровня смертности от внешних причин; снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями; обеспечение занятости женщин, имеющих малолетних детей и испытывающих трудности при трудоустройстве; эффективное управление миграционными процессами для устойчивого социально-экономического и демографического развития Алтайского края.

Принятию программы предшествовала серьезная подготовительная работа. Комитетом по здравоохранению и науке совместно с постоянным депутатским объединением - фракция «Единая Россия» были подготовлены и проведены депутатские слушания по теме: *«Законодательное обеспечение и проблемы реализации краевой целевой программы «Демографическое развитие Алтайского края» на 2008-2015 годы» с учетом опыта других регионов»*. В ходе слушаний были заслушаны как сообщения заинтересованных государственных структур, так и представителей науки и общественности.

Депутаты комитета по здравоохранению и науке приняли активное участие в проводимой под эгидой краевых властей Международной конференции *«Демографическая динамика в контексте социокультурных перемен»* (г. Белокуриха).

## 1.3. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЫ

---

### РАЗВИТИЕ БАЗОВЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ, ИНФРАСТРУКТУРЫ И СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ

---

Первоочередное внимание депутатского корпуса уделяется законодательному обеспечению стратегических направлений социально-экономического развития края, сфере поддержки отраслей реального сектора экономики края, владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи, туризма. Профильным комитетом по этим вопросам является комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству (*председатель – Василий Иванович Куц*).

За прошедший год были рассмотрены и внесены изменения в *законы Алтайского края «О промышленной политике», «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае», «О поддержке лизинговой деятельности в отраслях реального сектора экономики Алтайского края»* с целью приведения в соответствие с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края.

В мае 2008 года принят закон Алтайского края *«О порядке определения размера части прибыли краевых государственных унитарных предприятий, подлежащих перечислению в краевой бюджет»*, устанавливающий, что размер перечисляемой в краевой бюджет части прибыли не может превышать 10 процентов от прибыли, остающейся в распоряжении краевых государственных унитарных предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Это взвешенное решение позволит, с одной стороны, пополнять бюджет края, с другой стороны, не позволит «обескровить» краевые унитарные предприятия. По мнению депутатов, более высокий норматив в настоящее время устанавливать нецелесообразно из-за низкой рентабельности предприятий края и изношенности активной части их основных фондов.

Развитие экономики невозможно без крепкого транспортного «каркаса», поэтому исполнительная и законодательная власти края уделяют особое внимание региональной транспортной инфраструктуре. Так, комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству принимал активное участие в разработке *закона Алтайского края «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Алтайском крае»*. Этот акт прямого действия регламентирует особенности правового регулирования вопросов создания и использования автомобильных дорог на территории края, а также управления ими. Закон определяет критерии классификации автомобильных дорог, источники финансирования затрат, связанных с дорожной деятельностью, устанавливает нормы, касающиеся инфраструктуры автомобильных дорог, организации дорожного сервиса, определяет правовой режим платных автомобильных дорог.

Значительное внимание уделялось проблемам жилищно-коммунального хозяйства. На заседаниях комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству неоднократно рассматривался ход реализации *краевой целевой программой «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Алтайского края на 2007-2010 годы»*. Исполнение мероприятий по реализации федерального закона от 27.10.2008 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» также было на контроле комитета. Так на капитальный ремонт из всех источников финансирования по первому траншу было распределено по 24 муниципальным образованиям более 829 млн.рублей, второй транш составил - более 350 млн.рублей где участниками были 28 муниципальных образования. На заседаниях комитета неоднократно заслушивался вопрос подготовки топливно-энергетического комплекса Алтайского края к отопительному сезону 2008-2009 годов.

Депутаты комитета регулярно участвовали в работе краевой инвестиционной комиссии, наблюдательного Совета краевого лизингового фонда, в депутатских слушаниях, заседаниях круглых столов. Непосредственно по инициативе комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству в прошедшем году организовано и проведено 2 заседания круглых столов на темы: *«Управляющие организации и товарищества собственников жилья: проблемы и перспективы»*, *«План Путина - ресурсы развития страны»*.

---

## ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ

---

Важнейшей составляющих стратегии развития страны и края является переход на инновационный путь развития экономики. В этой связи депутаты Законодательного Собрания уделили особое внимание инновационной и научно-технической политике. Эти вопросы находятся на стыке предметов ведения двух комитетов Законодательного Собрания: комитета по здравоохранению и науке и комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Были внесены изменения в закон Алтайского края *«О премиях Алтайского края в области науки и техники»*, обусловленные расширением в Алтайском крае сферы социально-экономической деятельности и изменением ее структуры. Высокими темпами развивается в крае особая экономическая зона туристско-рекреационного типа, назрела необходимость активного привлечения научных кадров в эту отрасль и стимулирования работ в данном направлении. Принятым законом учреждаются премии в сфере туристической деятельности, в области исследования исторического наследия Алтайского края и краеведения, а также в области науки и техники.

Закон Алтайского края *«О внесении изменений в закон Алтайского края «О научной деятельности и региональной научно-технической политике Алтайского края»* дополняется положением об осуществлении контроля за расходованием средств, выделяемых на научную и научно-техническую деятельность из краевого бюджета и внебюджетных фондов.

Большой общественный резонанс вызвало выездное заседание комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству, проведенное в крупнейшем наукограде Российской Федерации – г. Бийске. На нем комплексно рассматривались вопросы инновационного развития края, в том числе создания высокотехнологичного биофармацевтического кластера на базе наукограда Бийска.

Комитет по здравоохранению и науке выступил инициатором разработки и принятия постановления *«О Совете по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании»*. На основании принятого Постановления создан Совет по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Законодательном Собрании, который проводит свои заседания ежеквартально. В состав Совета вошли представители ведущих вузов края, научно-исследовательских учреждений, соответствующих отраслевых ведомств края. На заседаниях Совета рассматриваются такие актуальные вопросы, как создание Центров коллективного пользования на Алтае, реформа высшей школы и создании объединения «Алтайский государственный университет», о научно-практических грантах и другие.

---

## **ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

---

Динамичное развитие региона невозможно без качественных изменений в отношении бизнеса и власти, без роста доли малого и среднего предпринимательства в экономике края.

На сегодня в крае действует более 16 тысяч малых предприятий. Индивидуальную предпринимательскую деятельность осуществляют почти 80 тысяч человек. В аграрном секторе занято около 5 тысяч крестьянских (фермерских) хозяйств. Всего в сфере малого и среднего бизнеса по некоторым оценкам задействованы более 400 тысяч человек, или свыше 30% экономически активного населения края.

В рамках реализации Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» принят закон Алтайского края *«О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»*. Принятие данного закона важно с точки зрения закрепления на региональном уровне современных подходов к регулированию деятельности сферы предпринимательства, развитие которой имеет ключевое значение для стабильного и долговременного социально-экономического роста края и страны в целом. Среди существенных новаций закона можно назвать положения о защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса, функционировании инфраструктуры поддержки предпринимательства и взаимодействии органов власти с общественными объединениями предпринимателей.

Во исполнение Федерального закона «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого

субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят закон Алтайского края *«Об установлении максимального предельного значения площади и срока рассрочки оплаты при отчуждении государственной собственности Алтайского края или муниципальной собственности недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства»*. Закон направлен на оказание адресной господдержки предприятиям малого и среднего предпринимательства посредством установления для них преференций в приватизации арендуемых объектов недвижимого имущества.

Принятию данного закона предшествовала длительная подготовительная работа: проводились консультации с бизнес-сообществом, с Общественной палатой Алтайского края, были запрошены предложения большинства представительных органов муниципальных районов и городских округов Алтайского края. Это позволило установить в законе взвешенные нормативы площади помещений и сроки рассрочки, учитывающие интересы как предпринимателей, так и муниципальных образований.

Депутаты комитета принимали участие в мероприятиях, проводимых структурами, занимающихся проблемами развития предпринимательства, в подготовке и проведении XII съезда предпринимателей Алтайского края, в заседаниях межведомственной комиссии Администрации Алтайского края по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства, входят в состав общественного Совета по развитию предпринимательства при главе Администрации Алтайского края, активно работают в краевой инвестиционной комиссии.

---

## РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

---

Для Алтайского края, как крупнейшего за Уралом агропромышленного региона, особенно актуальны вопросы развития сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности. Депутатский корпус всех созывов всегда заострял внимание на этих вопросах, и не случайно, именно в Алтайском крае еще в 2005 году был впервые в стране принят региональный закон о развитии сельского хозяйства. Коренные изменения в аграрной политике страны, связанные с реализацией приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и Государственной программы развития сельского хозяйства, привели к необходимости корректировки регионального законодательства. В связи с этим в январе 2008 г. был принят новый закон Алтайского края *«О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае»*. Данный Закон учитывает все основные направления Государственной программы развития сельского хозяйства и устанавливает правовые основы реализации государственной социально-экономической политики Алтайского края в сфере развития сельского хозяйства. Стоит отметить, что в новом законе сохранена норма о выделении на поддержку сельского хозяйства не менее 6% расходов краевого бюджета.

Закон является базой для разработки целевых программ развития сельскохозяйственного производства и социальной сферы села. В этой связи в данный закон уже осенью 2008 года в целях поддержки и закрепления кадров на селе, повышения здоровья молодых сельских специалистов было включено новое направление государственной поддержки: поддержка спортивного движения на селе.

Определенные изменения внесены в статью 16 *закона Алтайского края «О ветеринарии»*. Законом исключено положение, обязывающее лиц, осуществляющих заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, проходить ветеринарно-санитарную аттестацию и регистрироваться в органах государственного ветеринарного надзора. Также исключено положение, в котором содержится повышенная по сравнению с федеральным законодательством ответственность юридических и физических лиц в случае отсутствия у них ветеринарного регистрационного удостоверения.

Изменения коснулись также *закона Алтайского края «О регулировании племенного дела в животноводстве»* в части уточнения порядка финансирования племенного животноводства. Предусматривается возможность финансирования не только через федеральные и краевые целевые программы, но и на основании ведомственных целевых программ, разрабатываемых и утверждаемых в соответствии с действующим законодательством.

В целях отражения динамики федерального законодательства и для приведения в соответствие с законом Алтайского края «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае» были внесены изменения в закон Алтайского края «О семеноводстве сельскохозяйственных культур». Были признаны утратившими силу закона, предусматривающие необходимость получения лицензии, а также уточнен порядок финансовой поддержки производителей и покупателей семян.

---

## РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

---

Земельные вопросы всегда являлись одними из самых сложных и наиболее болезненных для жителей края. Депутаты Законодательного Собрания активно работали над тем, чтобы в рамках закона максимально облегчить для людей решение проблем, связанных с владением и использованием земли.

В целях упрощения процедуры оформления прав на земельные участки для размещения на них временных построек (гаражей, погребов, палаток, лотков, других подобных объектов), повышения заинтересованности органов местного самоуправления г. Барнаула в осуществлении контроля за надлежащим использованием земельных участков, а также сокращения периода оформления документов принят закон Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае». Принятый закон позволяет органам местного самоуправления г. Барнаула самостоятельно осуществлять распоряжение земельными участками

ми для размещения на них указанных выше объектов, а также предоставлять земельные участки в собственность садоводческих, огороднических, дачных некоммерческих объединений и их членов.

По инициативе профильного комитета по аграрной политике и природопользованию (*председатель – Сергей Николаевич Серов*) депутатами Законодательного Собрания было принято постановление *«О законодательной инициативе «О внесении изменений в статью 1151 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 2 части 2 статьи 80 Земельного кодекса Российской Федерации»*. В данной законодательной инициативе предлагается исключить дробление земельного массива при отчуждении земельных долей, собственники которых не распорядились ими в течение трех и более лет с момента приобретения прав на земельную долю, а также при переходе в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации земельных долей, являющиеся выморочным имуществом.

Зачастую проблемы, возникающие в сфере земельных отношений, требовали не только законодательного урегулирования, но и непосредственного рассмотрения в каждой конкретной ситуации.

Так, в мае 2008 года проведено заседание комитета по аграрной политике и природопользованию на тему: *«О предоставлении ОАО «Пава» земель сельскохозяйственного назначения для возделывания зерновых культур»*, на котором были рассмотрены вопросы востребованности земель сельскохозяйственного назначения в Алтайском крае, а также эффективности их использования. В июне 2008 года проведено выездное заседание комитета в Романовском районе по вопросу *«О причинах длительных сроков регистрации договоров аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в Романовском районе»*. Данное совещание проведено в связи с просьбой администрации Романовского района об оказании помощи в организации рабочего совещания по вопросам регистрации договоров аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

В октябре 2008 года в комитете по аграрной политике и природопользованию прошло совещание по вопросу реализации Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» в Алтайском крае. На данном совещании были рассмотрены проблемы при регистрации прав на выделенные в счет земельных долей земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, включающие в свой состав различные сельскохозяйственные угодья (пашни, сенокосы и т.п.), а также спорные ситуации, когда у гражданина в собственности находится более одной земельной доли. По результатам совещания было подготовлено письмо в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос о внесении изменений в порядок оформления земельных участков, являющихся по существу единым землепользованием, и разрешить единым регистрационным действием оформлять такие земельные участки.

---

## ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

---

В Стратегии развития края природно-ресурсный потенциал края рассматривается как одно из его основных конкурентных преимуществ. Алтайский край обладает значительными природными богатствами, но, зачастую, они не используются или используются недостаточно эффективно. Другая сторона вопроса – возможные неблагоприятные экологические последствия в результате непродуманного освоения природных ресурсов. Именно поэтому особое внимание депутаты в прошедшем году уделили проблемам рационального природопользования и охраны окружающей среды. По инициативе Администрации края и профильного комитета Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию был принят целый закон, позволивших сформировать четкую систему регулирования отношений в сфере природопользования.

Был внесен ряд изменений в закон Алтайского края *«Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае»*. В частности, были установлены полномочия органов местного самоуправления Алтайского края по созданию и функционированию особо охраняемых природных территорий местного значения, определен порядок образования особо охраняемых природных территорий краевого и местного значения. Также законом внесены изменения в перечень полномочий должностных лиц органов охраны особо охраняемых природных территорий.

Изменениями в *приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Охрана окружающей среды на территории Алтайского края» на 2007-2009 годы»* предусмотрено, что средства, образовавшиеся в результате экономии при проведении конкурсов и аукционов, направляются на формирование экологической культуры и воспитание. Кроме того, увеличен объем финансирования мероприятий по консервации хвостохранилища Золотушинского рудника Локтевского района.

Изменения в закон Алтайского края *«Об органе исполнительной власти Алтайского края и должностных лицах, осуществляющих государственный экологический контроль в Алтайском крае»* и в приложение к закону Алтайского края *«Об утверждении краевой целевой программы «Развитие минерально-сырьевой базы Алтайского края» на 2007-2009 годы»* были связаны с уточнением наименования уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края.

Депутатами был принят также базовый закон *«О недропользовании на территории Алтайского края»*, который в полной мере разграничивает предметы ведения и полномочия между органами государственной власти Алтайского края и органами местного самоуправления. Кроме того, законом устанавливается общий порядок пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также строительства подземных сооружений местного значения.

Отдельно можно выделить нормативные акты, регулирующие сферу лесных отношений. Особую значимость этому придает то, что покрытая лесом

площадь занимают пятую часть края территории края. При этом проходившая в прошлые годы реформа лесной отрасли в России оставила ряд вопросов, требующих незамедлительного правового регулирования на региональном уровне.

Закон Алтайского края *«О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на территории Алтайского края»* регламентирует отношения, связанные с использованием лесных участков гражданами для сбора недревесных лесных ресурсов, а также основания ограничения данного права и полномочия по контролю со стороны уполномоченного органа государственной власти Алтайского края.

Закон Алтайского края *«О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд на территории Алтайского края»* регламентирует отношения, связанные с использованием лесных участков для сбора пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, а также основания периодического прекращения использования лесных участков, право осуществления контроля за заготовкой гражданами пищевых лесных ресурсов и сбором ими лекарственных растений со стороны уполномоченного органа.

Необходимо отметить, что в данных нормативных актах удалось закрепить баланс между интересами граждан, предприятий лесного комплекса и экологическими требованиями.

Для Алтайского края, с учетом высокой доли жилых домов с печным отоплением, вопросы лесных отношений неразрывно связаны и с проблемами жилищно-коммунальной сферы, и с вопросами социальной поддержки населения. Реструктуризация лесной отрасли существенно изменила ситуацию с заготовкой дров для населения. Для всестороннего изучения возникающих проблем 16 мая 2008 года проведено выездное заседание комитета по аграрной политике и природопользованию на тему: *«О реализации в Троицком районе закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»*. В ходе заседания были рассмотрены вопросы обеспечения населения дровами и выделения пиломатериалов на ремонт объектов социальной сферы, проблемы занятости населения, проживающего в непосредственной близости от леса, механизмы взаимодействия органов местного самоуправления с арендаторами лесных участков.

---

## **БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА**

---

2008 год для Алтайского края стал первым годом налоговой и бюджетной системы региона в рамках трехлетнего бюджетного планирования. К этому времени край подошел, имея полностью сформированное налоговое законодательство и четкую нормативную правовую базу, устанавливающую расходные обязательства Алтайского края. Итогом проводимых в течение ряда предыдущих лет мероприятий стало изменение бюджетного процесса и решение о принятии краевого бюджета не на один год, а на среднесрочную перспективу. Это решение направлено на обеспечение стабильного роста доходов бюджетов, оптимизацию и повышение эффективности бюджетных

расходов, совершенствование межбюджетных отношений, наращивание инвестиций в человеческий капитал, качественное удовлетворение спроса граждан на бюджетные услуги. Среднесрочное бюджетное планирование создает условия для обеспечения финансовой стабильности, являющейся неременной составляющей устойчивого роста экономики, реализации структурных реформ и повышения благосостояния населения.

В 2008 году комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике (*председатель – Александр Алексеевич Романенко*) проводилась работа по уточнению отдельных позиций в рамках новой бюджетной политики. Так, например, были уточнены и приведены в соответствие с федеральным бюджетным законодательством вопросы ведения профильного комитета, к исключительной компетенции комитета отнесено ведение финансами Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края и вопросы бюджетного выравнивания муниципальных образований.

В 2008 году рассмотрены вопросы формирования доходов краевого бюджета от использования государственного имущества Алтайского края, формирования программы приватизации государственного имущества Алтайского края. Принимая во внимание положение Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающее, что нормативные правовые акты, регламентирующие процесс поступления доходов в краевой бюджет, должны быть приняты до начала формирования проекта бюджета на очередной финансовый год, комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике было внесено предложение об изменении порядка разработки и принятия программы приватизации государственного имущества Алтайского края путем внесения изменений в ряд законов Алтайского края. Указанное предложение нашло принципиальную поддержку в органах исполнительной власти Алтайского края.

Особое внимание было направлено на повышение открытости бюджетного процесса в Алтайском крае, повышение информированности общественности, впервые избранных депутатов о процессе принятия решений органов государственной власти Алтайского края в области налоговой и бюджетной политики. В рамках указанной работы в мае 2008 года комитетом по бюджету совместно с комитетом администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике и под эгидой фракции «Единая Россия» организовано проведение «круглого стола» на тему: *«Бюджетный процесс и основные направления бюджетной и налоговой политики в Алтайском крае на 2009-2011 годы»*.

Одна из главных задач «круглого стола» состояла в привлечении депутатов к активному участию в бюджетном процессе с позиции выявления проблемных мест, нестыковок в организации бюджетного планирования, в организации эффективного и результативного расходования бюджетных средств, и координации действий представительной, исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Участниками «круглого стола» одобрены подготовленные комитетом рекомендации, в числе которых:

продолжение работы по легализации и повышению заработной платы в реальном секторе экономики, включая предприятия сельского хозяйства и малого бизнеса;

введение органами местного самоуправления корректирующего коэффициента по единому налогу на вмененный доход для налогоплательщиков, повышающих заработную плату работникам;

актуализация кадастровой оценки земель населенных пунктов Алтайского края в целях обеспечения поступлений в местные бюджеты;

обеспечение учета государственного и муниципального имущества с целью повышения достоверности оценки объемов возможных неналоговых доходов и вовлечения в хозяйственную деятельность неучтенных и простаивающих объектов;

повышение эффективности и результативности бюджетных расходов на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат.

В развитие проводимой в этом направлении деятельности в преддверии формирования проекта краевого бюджета организовано проведение «круглого стола» на тему: *«Актуальные вопросы формирования краевого бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»*, где были рассмотрены принципиальные подходы к формированию краевого бюджета на следующий период с учетом необходимости решения задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, в числе которых:

индексация ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан на уровень не менее темпов инфляции и компенсационных выплат по оплате коммунальных услуг на уровень не менее роста тарифов на коммунальные услуги;

повышение заработной платы работникам краевых бюджетных учреждений, в том числе в соответствии с установлением с 1 января 2009 года минимального размера оплаты труда в сумме 4330 рублей в месяц;

введение новых систем оплаты труда работников бюджетной сферы, направленных на стимулирование высоких конечных результатов деятельности;

формирование расходов бюджета на реализацию целевых программ в объемах, предусмотренных мероприятиями программы, в том числе обеспечение выполнения программ инновационного характера, направленных на техническое перевооружение отраслей экономики и социальной сферы;

формирование расходов бюджета на дорожное хозяйство с учетом отраслевых нормативов содержания автомобильных дорог федерального и регионального значения Алтайского края.

увеличение финансовой помощи, передаваемой бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию вопросов местного значения не менее чем на уровень инфляции; распределение части финансовой помощи с учетом стимулирования органов местного самоуправления к осуществлению мероприятий по повышению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;

направление бюджетам муниципальных районов и городских округов целевых средств на строительство, реконструкцию, модернизацию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в социальной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве и на развитие улично-дорожной сети.

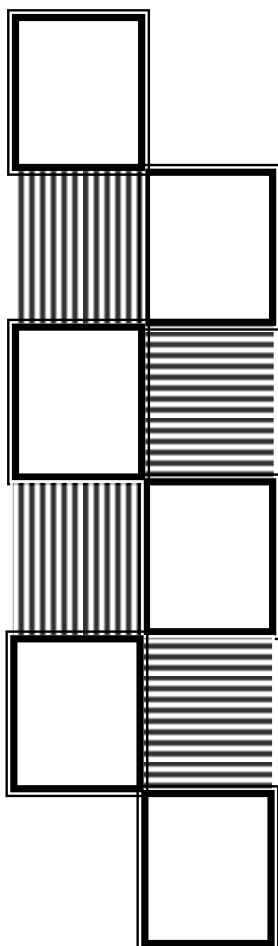
Формат работы над проектом бюджета в Законодательном Собрании – с привлечением всех депутатских объединений, общественности, местного самоуправления позволяет в максимальной степени сбалансировано учесть интересы всех слоев общества и потребности различных отраслей экономики и социальной сферы.

Составленный с учетом указанных предложений проект краевого бюджета составил в объемном выражении на 2009 год 58,4 млрд. рублей по доходам, причем увеличение доходов и расходов краевого бюджета в 2009 году составило 145 процентов к плановым показателям 2008 года. Вместе с тем, известные события в мировой финансовой системе и их последующее отражение и на реальном секторе экономики Российской Федерации и Алтайского края внесли коррективы в процесс формирования краевого бюджета.

С учетом сложившихся макроэкономических условий, принимая во внимание необходимость безусловного исполнения принятых расходных обязательств в социальной сфере было предложено непопулярное, но необходимое и взвешенное решение о сокращении налоговых доходов краевого бюджета на 2009 год. Депутаты всех фракций объективно, взвешено и ответственно подошли к этому предложению. В результате доходная часть краевого бюджета на 2009 год была сокращена на 3 млрд. рублей, или на 5 процентов, на эту же величину был увеличен дефицит краевого бюджета. При этом расходы краевого бюджета остались без изменения, что позволит сохранить достигнутый за последние годы уровень финансирования социальной сферы. Принятые меры помогут обеспечить в 2009 году исполнение принятых расходных обязательств с учетом неблагоприятного прогноза по поступлению доходов в бюджетную систему.

## **2. ФОРМЫ РАБОТЫ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ**

---



**2.1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСТОЯННЫХ  
ДЕПУТАТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

**2.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ  
ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

**2.3. МОНИТОРИНГ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ  
АКТОВ, АНТИКОРРУПЦИОННАЯ  
ЭКСПЕРТИЗА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**2.4. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН**

**2.5. РАБОТА ПО ПОДГОТОВКЕ К  
ПРАЗДНОВАНИЮ 70-ЛЕТИЯ  
ОБРАЗОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО  
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

## 2.1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСТОЯННЫХ ДЕПУТАТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

### ФРАКЦИЯ «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

В пятом созыве численность фракции «Единая Россия» составила 45 депутатов, 18 из них – избраны по краевому избирательному округу, по списку Алтайского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия», 27 – по одномандатным избирательным округам. Из 45 депутатов – 6 женщин, 5 депутатов в возрасте до 35 лет. Все депутаты имеют высшее образование, среди них есть кандидаты и доктора наук.

Руководителем фракции избран *Трофимов Борис Александрович*, заместителями – *Штань Стелла Ивановна* и *Куц Василий Иванович*.

Депутаты фракции, избранные по краевому избирательному округу (по спискам), решением Совета фракции закреплены кураторами территорий Алтайского края. На очередных заседаниях Собрания фракции утверждены структура фракции, персональный состав Совета фракции, группы фракции, их персональный состав и руководители, а также основные направления работы (всего 7 групп: «Финансы, налоги, бюджет», «Аграрный сектор», «Реальная экономика», «Общественная деятельность и СМИ», «Взаимодействие с органами местного самоуправления», «Социальная сфера», «Взаимодействие с молодежными организациями»).

Совместно с профильными комитетами фракция «Единая Россия» выступает инициатором разработки и вносит на рассмотрение Законодательного Собрания значительное число нормативных актов.

В новом созыве фракция «Единая Россия» продолжила практику комплексного рассмотрения актуальных проблем края на заседаниях «круглых столов». *Круглый стол, посвященный проблемам бюджетного процесса и основным направлениям бюджетной и налоговой политики в Алтайском крае на 2009-2011 годы, состоялся 22 мая 2008 г. в Барнауле.* Организаторами мероприятия выступили фракция «Единая Россия», комитет Законодательного Собрания по бюджету, налоговой и кредитной политике, а также комитет администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике.

Совместно с профильными комитетами организован и проведен ряд «круглых столов» по следующим вопросам: «*Выборы представительных органов власти муниципальных образований края*» (сентябрь), «*Актуальные вопросы формирования краевого бюджета на 2009 года и на плановый период 2010 и 2011 годов*» (сентябрь), «*Питьевая вода и здоровье населения Алтайского края*» (август), «*Управляющие организации и товарищества собственников жилья: проблемы и перспективы*» (сентябрь).

Фракция «Единая Россия» организовали 7 ноября «час прямого провода» по вопросам предоставления Единого социального проездного билета (ЕСПБ), в связи с неоднозначным пониманием среди льготников сути принятых решений. На вопросы жителей Алтайского края отвечали инициаторы нововведений

- руководитель фракции «Единая Россия» Б.А.Трофимов, начальник Главалтайсоцзащиты С.Н.Дикарев и председатель комитета Законодательного Собрания по социальной политике И.В.Солнцева. В течение часа «горячей линии» на телефон фракции «Единая Россия» и комитета Законодательного Собрания по социальной политике поступило порядка 70 звонков жителей Барнаула, Бийска, Рубцовска.

Депутаты фракции ведут активную работу на округах и закрепленных территориях: функционируют общественные приемные депутатов в районах, ведутся приемы граждан по личным вопросам, а также работа по письменным обращениям и заявлениям жителей. Всего за отчетный период депутатами фракции принято на личных приемах более 5000 жителей и рассмотрено более 6000 письменных жалоб. Анализ обращений к депутатам показывает, что основные вопросы, задаваемые жителями края, касаются социальной защиты, перерасчета пенсий и определения льготного стажа, лекарственного обеспечения.

В течение отчетного периода депутатами оказана материальная и спонсорская помощь более чем на десять миллионов рублей. Эти средства были направлены на ремонты спортивных площадок, строительство детских площадок, ремонты школ, больниц, домов престарелых, оснащение спортивного инвентарем, лечебным оборудованием, а также на приобретение путевок в лечебно-оздоровительные учреждения для некоторых категорий детей.

2 сентября 2008 года состоялось торжественное открытие общественной приемной председателя Партии «Единая Россия» В.В.Путина в г.Барнауле, позволившей расширить обратную связь с жителями, проводить мониторинг жизни в регионе и его доведение до сведения высшего политического руководства. В общественной приемной два раза в неделю ведут прием депутаты Законодательного Собрания – члены фракции «Единая Россия», график приема которых утверждается ежеквартально руководителем общественной приемной и руководителем фракции. Кроме того, в общественных приемных Бийска, Рубцовска и Славгорода прием осуществляют депутаты фракции, закрепленные за данными территориями.

Освещение деятельности депутата осуществляется через районные и краевые СМИ, сайт Законодательного Собрания и сайт АРО Партии «Единая Россия». Разработан и утвержден руководителем аппарата Законодательного Собрания график публикаций в газете «Алтайская правда».

---

### **ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»**

---

В состав постоянного депутатского объединения – фракции «Справедливая Россия» входят 9 депутатов Законодательного Собрания. Руководитель фракции - *Мастинин Александр Евгеньевич*, заместитель руководителя фракции - *Матвейко Юрий Витальевич*. Шесть депутатов избраны по одномандатным округам, трое - по краевому избирательному округу по списку избирательного объединения «Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/ Жизнь».

За отчетный период фракцией было проведено 9 очередных и 10 внеочередных заседаний.

Приоритетным направлением в деятельности депутатского объединения было использование права законодательной инициативы, подготовка в этой связи проектов правовых актов (преимущественно имеющих социальную направленность) и внесение их в установленном порядке на рассмотрение Законодательного Собрания.

За период 2008 года фракция вынесла на рассмотрение Законодательного Собрания 12 законодательных и иных инициатив. В их числе проекты законов Алтайского края «О природопользовании в Алтайском крае», «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края» (в части исключения положений, предполагающих необходимость наличия различных наград для присвоения звания «Ветеран труда Алтайского края»), «О бесхозном имуществе на территории муниципальных образований в Алтайском крае»; «О миграционной политике в Алтайском крае». Ряд предложений фракции касались совершенствования организационной работы в Законодательном Собрании: в частности, были подготовлены проекты постановлений «Об утверждении «Положения о постоянных депутатских объединениях» и «Об утверждении Положения об учете предложений избирателей депутатам Законодательного Собрания при составлении проекта бюджета Алтайского края».

В то же время, часть инициатив не была рассмотрена на сессиях Законодательного Собрания. Рассмотрение ряда инициатив перенесено на 1-ое полугодие 2009 г. в связи с необходимостью доработки концепций законопроектов.

В связи с многочисленными обращениями граждан фракцией подготовлена законодательная инициатива о внесении изменений в ряд статей Гражданского Кодекса, Земельного Кодекса и Градостроительного Кодекса Российской Федерации (в части упрощения процедуры узаконения самовольных построек гражданами). В настоящее время для узаконения самовольной постройки требуется, чтобы земельный участок, на котором она располагается, находился бы в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном (бессрочном) пользовании) владельца, что делает узаконение самовольной постройки практически невозможным. Предлагается в указанных законах сделать оговорку о том, что соответствующее требование не распространяется на лиц, осуществивших постройку на не принадлежащих им земельных участках до 1 сентября 2006 года (дата введения в действие соответствующей нормы ГК РФ). Для более тщательной проработки этой инициативы фракция выступила совместно с комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан инициатором создания рабочей группы, первое заседание которой планируется в начале 2009 года.

Фракцией «Справедливая Россия» было проведено 2 «круглых стола» с обсуждением актуальных проблем, затрагивающих интересы населения.

1. *«Жилищно-коммунальная реформа как важный шаг становления гражданского общества».* Участники «круглого стола» пришли к выводу о необходимости корректировки реформы ЖКХ путем внесения поправок в действующее

законодательство, совершенствования правоприменительной практики и повышения уровня правосознания и общей осведомленности граждан о ходе жилищно-коммунальной реформы.

2. «*Алтайский край в контексте финансово-экономического кризиса: ситуация, прогнозы, антикризисные меры*». В ходе «круглого стола» депутаты выступили с конкретными предложениями, направленными на минимизацию негативных последствий финансово-экономического кризиса для экономики Алтайского края и преодоление возможной социальной напряженности.

В декабре 2008 г. на заседании фракции было принято решение о направлении обращения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой принять все возможные меры для недопущения роста тарифов естественных монополий на 2009 год.

---

### **ФРАКЦИЯ «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

---

В пятом созыве численность фракции «Коммунистическая партия Российской Федерации» составила 7 депутатов, все они избраны по краевому избирательному округу, по списку Алтайского регионального отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации». Все депутаты имеют высшее образование, среди них 2 кандидата наук.

Руководителем фракции избран *Сафронов Виталий Александрович*, заместителем – *Данилова Нина Петровна*.

Для оказания постоянной методической и практической помощи муниципальным образованиям и сельским поселениям в разработке нормативных документов, формировании бюджетов, решении неотложных социальных проблем депутаты фракции закреплены кураторами территорий Алтайского края на срок депутатских полномочий.

Большое внимание уделяется работе с наказами и обращениями избирателей, которая стала одним из основных направлений деятельности фракции «Коммунистическая партия Российской Федерации» в Законодательном Собрании за этот период.

За отчетный период было проведено двадцать заседаний Совета фракции (основной задачей Совета фракции является предварительная подготовка вопросов, вносимых на рассмотрение Собрания фракции и принятие решений по оперативным вопросам), четырнадцать заседаний Собрания фракции, на которых основное внимание уделялось законопроектам, принимаемым для решения наиболее важных проблем края.

Фракцией был сформирован пакет законодательных инициатив для включения в план работы Законодательного Собрания на второе полугодие 2008 года и на первое полугодие 2009 года. В частности, фракция «Коммунистическая партия Российской Федерации» внесла предложения о внесении изменений в закон о присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края», про-

грамм в области здравоохранения, жилищного строительства, поддержки молодых семей, детства и инвалидов.

Фракция выступила инициатором разработки и внесения на рассмотрение Законодательного Собрания во втором полугодии 2008 года предложений по законопроектам *«О внесении изменений в Приложение к закону Алтайского края от 2 сентября 2004 года № 19-ЗС «Об утверждении краевой целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае» на 2004-2010 годы», «О внесении изменений в закон Алтайского края «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края», «О внесении изменений в закон Алтайского края от 5 марта 2005 года № 10-ЗС «О компенсационных выплатах на питание студентам и обучающимся в краевых государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, в учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования, нуждающихся в социальной поддержке».*

Ряд предложений депутатов фракции были учтены в виде поправок при разработке краевого бюджета на 2009 г. и на период 2010- 2011 гг.

Совместно с комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству на октябрьской сессии Законодательного Собрания рассмотрен вопрос *«О ходе выполнения Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185 «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».*

Депутаты фракции «Коммунистическая партия Российской Федерации» активно работают на округах и закрепленных территориях, ведут приемы граждан по личным вопросам, по их письменным обращениям и заявлениям. Всего за отчетный период депутатами фракции принято на личных приемах более 500 жителей и рассмотрено около 600 устных и письменных жалоб и предложений. Они в большинстве своем касаются проблем социальной защиты, присвоения звания «Ветеран труда Алтайского края», тарифов на жилищно-коммунальные услуги и других острых социальных вопросов.

---

#### **ФРАКЦИЯ «ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИИ»**

---

В состав фракции «Либерально-демократическая партия России» входят 6 депутатов Законодательного Собрания, избранных по краевому избирательному округу в составе списка кандидатов, выдвинутых региональным отделением Либерально-демократической партии России.

Руководителем фракции избран *Шагинян Армен Мартинович*, заместителями – *Ключникова Елена Викторовна*, *Парубов Александр Иванович*. Внутренняя деятельность фракции организуется в соответствии с Положением о фракции.

Системный характер приобрел анализ проектов нормативных правовых актов, вносимых субъектами права законодательной инициативы на рассмотрение Алтайского краевого Законодательного Собрания, и подготовка предло-

жений по внесению поправок в эти законопроекты. Ряд этих поправок был принят на сессиях Законодательного Собрания

Фракцией подготовлены для рассмотрения на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания две законодательные инициативы:

*«О законодательной инициативе по внесению изменений в статью 31 Жилищного кодекса Российской Федерации».* Данная инициатива направлена на защиту прав несовершеннолетних и нетрудоспособных граждан, являющихся бывшими членами семьи собственника жилого помещения. Депутаты фракции предложили сохранить право пользования жилым помещением, принадлежащим собственнику, за бывшим членом его семьи на определенный срок на основании решения суда. При этом суд по требованию бывшего супруга и других членов семьи может обязать собственника обеспечить их иным жилым помещением. Данная законодательная инициатива была поддержана депутатами Законодательного Собрания и направлена в Государственную Думу;

*«О законодательной инициативе о внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».* Суть предлагаемых изменений заключалась в наложении на страховщика обязанности в счет страховой выплаты организовать и оплатить ремонт поврежденного имущества в срок не позднее 30 дней со дня предъявления указанного требования. По мнению депутатов фракции, это позволит более надежно защитить права граждан в случае причинения вреда принадлежащим им транспортным средствам по вине иных лиц. Депутаты Законодательного Собрания также поддержали данную законодательную инициативу.

В целях улучшения информирования граждан о принимаемых в крае нормативных правовых актах фракцией был вынесен на июньскую сессию законопроект *«О внесении изменения в статью 33 закона Алтайского края «О правотворческой деятельности».* По мнению депутатов фракции, официальное опубликование законов и иных нормативных правовых актов в газете «Алтайская правда» целесообразно производить с одновременным опубликованием комментариев к ним соответствующих специалистов. Данную инициативу активно поддержал Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае, была сделана соответствующая протокольная запись.

В октябре 2008 г. фракция подготовила и провела научно-практический семинар по теме *«Проблемы занятости населения в Алтайском крае».* В мероприятии приняли участие представители Администрации края, преподаватели Алтайской академии экономики и права, Алтайского государственного технического университета, предприниматели, студенты вузов. В ходе обсуждения проблемы на семинаре участники определили круг проблем, существующих в этой области, выработали рекомендации и предложения для внесения изменений в действующее законодательство.

В целях повышения персональной ответственности за положение дел на местах все муниципальные образования края закреплены за каждым членом фракции. В соответствии с этим закреплением в течение 2008 года депутаты

фракции принимали участие в сессиях представительных органов местного самоуправления Алтайского края.

Депутаты - члены фракции поддерживают достаточно прочные связи с избирателями, регулярно ведут приём граждан. За истекший период к депутатам обратилось свыше 300 человек. Обращения граждан связаны с необходимостью улучшения их жилищных условий, решения земельных и других вопросов. В органы государственной власти и органы местного самоуправления направлены около ста соответствующих обращений.

## 2.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

---

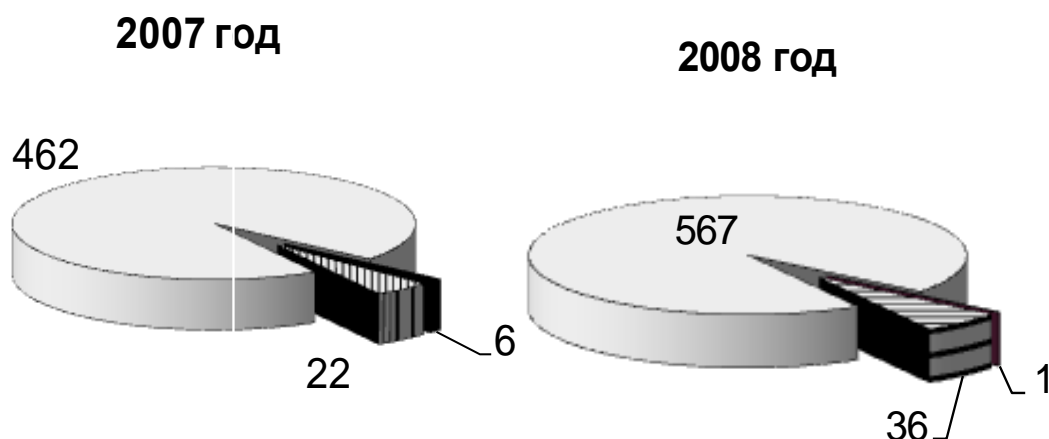
Депутаты Законодательного Собрания плотно контактируют со своими коллегами в Федеральном Собрании Российской Федерации. На каждую сессию Законодательного Собрания приглашаются члены Совета Федерации Федерального Собрания, - представители от краевых органов власти, и депутаты Государственной Думы, избранные от Алтайского края.

В 2008 г. обновился состав членов Совета Федерации, представляющий Алтайский край. В январе 2008 года депутаты согласовали назначение членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Администрации Алтайского края *Шамкова Юрия Вениаминовича*, возглавлявшего в четвертом созыве депутатского корпуса профильный комитет по экономической политике, промышленности, предпринимательству и собственности. Кандидатура была предложена Губернатором Алтайского края.

В ноябре 2008 года был избран член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представитель от Алтайского краевого Законодательного Собрания. На этот пост фракцией «Единая Россия» был предложен *Белоусов Сергей Владимирович*, депутат последних двух созывов, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Необходимо отметить, что оба члена Совета Федерации от Алтайского края имеют большой опыт депутатской работы и тем самым полностью соответствуют новым требованиям, предложенным Президентом Российской Федерации и изложенным в новой редакции Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Одним из основных направлений взаимодействия депутатов Законодательного Собрания и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации является работа с проектами федеральных законов. В 2007 году из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации поступило в Законодательное Собрание 849 проектов федеральных законов, которые были направлены государственно-правовым управлением для рассмотрения в профильные комитеты и при необходимости в депутатские объединения Законодательного Собрания. В результате была проведена правовая экспертиза 604 проектов постановлений Законодательного Собрания о рассмотрении проектов федеральных законов, направленных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Из них о поддержке принятия проекта федерального закона – 567 постановлений, о нецелесообразности принятия проекта федерального закона – 36 постановлений, о внесении изменений в проекты федеральных законов – 1 постановление (рисунок 1).



□ - о поддержании проекта федерального закона

■ - о внесении изменений в проекты федеральных законов

▣ - о признании нецелесообразности принятия проекта федерального закона

Рисунок 1. Структура решений Законодательного Собрания по проектам федеральных законов

С учетом предложений депутатов в 2008 году была усовершенствована технология работы с проектами наиболее значимых федеральных законов. Так, законопроекты, касающиеся деятельности политических партий, полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, реализации приоритетных национальных проектов направляются председателем Законодательного Собрания для изучения не только в профильный комитет, но и во все постоянные депутатские объединения.

Законодательное Собрание активно использует свой статус как субъекта права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Так, за 2008 год было принято и направлено в Государственную Думу 7 законодательных инициатив и 5 обращений к Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации. Для улучшения работы по прохождению законопроектов в Государственной Думе в 2009 году предполагается использовать механизм так называемого «нулевого чтения», т.е. предварительной проработки возможности принятия закона.

Депутаты Законодательного Собрания принимали активное участие в крупных мероприятиях, проводимых в Федеральном Собрании Российской Федерации. Так, председатель Законодательного Собрания Иван Иванович Лоор ежеквартально участвовал в заседаниях Совета законодателей, проводимого под руководством Председателя Совета Федерации С.М. Миронова. Председатели постоянных комитетов регулярно участвовали в проводимых в Государственной Думе и Совете Федерации «круглых столах» и депутатских слушаниях по профилю их деятельности.

## **2.3. МОНИТОРИНГ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

---

В 2008 году Законодательным Собранием была организована системная работа по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по экспертизе нормативных правовых актов Законодательного Собрания на коррупциогенность.

Цель мониторинга – устранение несоответствия нормативных правовых актов Алтайского края федеральному законодательству и совершенствование законодательства Алтайского края с точки зрения регулирования отношений на региональном уровне.

Цель антикоррупционной экспертизы – выявление коррупциогенных факторов в нормах законов Алтайского края и подзаконных нормативных правовых актов Алтайского края и внесение соответствующих изменений в действующие нормативные правовые акты Алтайского края.

Были образованы две рабочие группы, осуществляющие свою деятельность под руководством заместителя председателя Законодательного Собрания.

В состав рабочей группы по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края вошли председатели постоянных комитетов Законодательного Собрания, представители Администрации Алтайского края, прокуратуры Алтайского края и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю.

В состав рабочей группы по экспертизе нормативных правовых актов Законодательного Собрания на коррупциогенность вошли главные консультанты постоянных комитетов Законодательного Собрания, представители Администрации Алтайского края, прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и Общественной палаты Алтайского края.

Постоянные комитеты Законодательного Собрания осуществляли мониторинг нормативных правовых актов Алтайского края по предметам ведения постоянных комитетов Законодательного Собрания. Проведено 5 заседаний рабочей группы.

В результате осуществления постоянными комитетами Законодательного Собрания мониторинга законодательства были внесены изменения в 28 законов, 11 законов признаны утратившими силу.

Вне Плана проведено 5 заседаний рабочей группы по проведению экспертизы нормативных правовых актов Законодательного Собрания на коррупциогенность.

В соответствии с планами-графиками постоянными комитетами Законодательного Собрания осуществлена антикоррупционная экспертиза законов (таблица 1).

**Деятельность постоянных комитетов Алтайского краевого  
Законодательного Собрания по осуществлению антикоррупционной  
экспертизы в 2008 году**

Постоянный комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания	Количество нормативных правовых актов Алтайского края, прошедших антикоррупционную экспертизу	Название нормативных правовых актов Алтайского края, прошедших антикоррупционную экспертизу
1	2	3
По законности, правопорядку и защите прав граждан	Законов – 8, постановлений - 2	Законы: «О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края»; «О правотворческой деятельности»; «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае»; «Об обязательном экземпляре документов Алтайского края»; «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании»; «Об основах государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Алтайском крае»; «О пожарной безопасности в Алтайском крае»; «Об архивном фонде Алтайского края и архивах» Постановления: «Об утверждении Положения о кадровом резерве на гражданской службе Алтайского края»; «О комиссии Алтайского края по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий»
По экономической политике, промышленности и предпринимательству	Законов - 9	«Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае»; «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае»; «О схеме территориального планирования Алтайского края»; 

1	2	3
		<p>«Об энергосбережении, повышении эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Алтайском крае»;</p> <p>«О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края»;</p> <p>«О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края»;</p> <p>«Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае»;</p> <p>«Об утверждении краевой целевой программы «Улучшение жилищных условий населения в Алтайском крае на период до 2010 года»;</p> <p>«Об инновационной деятельности в Алтайском крае»</p>
По аграрной политике и природопользованию	Законов - 4	<p>«Об охране окружающей среды в Алтайском крае»;</p> <p>«О семеноводстве сельскохозяйственных культур»;</p> <p>«О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на территории Алтайского края»;</p> <p>«О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд на территории Алтайского края»</p>
По здравоохранению и науке	Законов - 5	<p>«О питьевом водоснабжении»;</p> <p>«О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края»;</p> <p>«О предупреждении распространения в Алтайском крае заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека»;</p> <p>«О научной деятельности и региональной научно-технической политике Алтайского края»;</p> <p>«О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевой продукции»</p>

1	2	3
По социальной политике	Законов - 10	<p>«О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий»;</p> <p>«О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов»;</p> <p>«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности»;</p> <p>«О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»;</p> <p>«О порядке установления величины прожиточного минимума в Алтайском крае»;</p> <p>«О дополнительных мерах социальной поддержки детей, кормильцы которых погибли при выполнении задач в Республике Афганистан, в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и в ходе контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона»;</p> <p>«О единовременном пособии гражданам, усыновившим детей»;</p> <p>«О ежемесячном пособии на ребенка»;</p> <p>«О погребении и похоронном деле в Алтайском крае»;</p> <p>«Об охране общественной нравственности»</p>
По местному самоуправлению	Законов - 21	<p>«О преобразовании муниципального образования город Змеиногорск Алтайского края»;</p> <p>«О труднодоступных и отдаленных местностях в Алтайском крае»;</p> <p>«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Алтайском крае»;</p> <p>«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;</p> <p>другие законы по вопросам ведения постоянного комитета</p>

1	2	3
По бюджету, налоговой и кредитной политике	Законов - 2	«О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края»; «О транспортном налоге на территории Алтайского края»

В целях взаимодействия по вопросам законотворческой деятельности Законодательного Собрания, мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края, проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов Алтайского края и проектов, вносимых в Законодательное Собрание, государственно-правовым управлением было подготовлено Соглашение о порядке взаимодействия Законодательного Собрания, Прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю. Соглашение было подписано в торжественной обстановке руководителями указанных государственных органов.

В рамках мероприятий по противодействию коррупции Законодательное Собрание выступило инициатором проведения межрегионального научно-практического семинара *«Меры противодействия коррупции: проблемы разработки и реализации»*, состоявшегося 27-28 ноября 2008 года. В семинаре приняли участие ученые-криминологи ведущих российских вузов, представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации. По итогам научно-практического семинара была подготовлена резолюция «круглого стола» по теме «Меры законодательного и организационно-управленческого характера в сфере противодействия коррупции», также итоговая резолюция научно-практического семинара. Подготовлены стенограммы двух пленарных заседаний и двух «круглых столов», подготовлен к изданию сборник тезисов выступлений на семинаре.

## 2.4. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Депутаты Законодательного Собрания уделяют большое внимание работе с обращениями граждан. Обращения поступают как в письменной форме (на имя председателя Законодательного Собрания или председателя комитета либо руководителя фракции), так и в устной форме во время личных приемов руководителей Законодательного Собрания, «прямых линий» в средствах массовой информации, во время встреч с избирателями.

Сведения о количестве и тематике письменных зарегистрированных обращений граждан приведены в таблице 2.

Таблица 2

### Тематика обращений граждан, поступивших в Алтайское краевое Законодательное Собрание в 2008 году

№ п/п	Тематика обращений	Количество обращений граждан	% от общего количества обращений
1.	Вопросы комитета по аграрной политике и природопользованию	43	6
2.	Вопросы комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике	12	2
3.	Вопросы комитета по законности, правопорядку, защите прав граждан	115	15
4.	Вопросы комитета по местному самоуправлению	25	3
5.	Вопросы комитета по социальной политике	278	36
6.	Вопросы комитета по здравоохранению и науке	89	12
7.	Вопросы комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству	45	6
8.	Вопросы комитетов всего, в том числе совместные	585	77
9.	Прочие вопросы	177	23
	ИТОГО:	762	100

Как видно из таблицы, наибольшее число обращений граждан пришлось на комитеты по социальной политике, по законности, правопорядку и защите прав граждан, по здравоохранению и науке.

За 2008 год в комитет по социальной политике поступило около 580 писем граждан и юридических лиц и большое количество устных обращений. Анализ поступающих обращений показывает, что наибольшее количество обращений граждан связано с предоставлением тех или иных мер социальной поддержки и присвоением звания «Ветеран труда». Более половины вопросов содержащихся в обращениях, полностью или частично решено, по остальным даны разъяснения в соответствии с законодательством и сложившейся практикой работы. К сожалению, ряд вопросов поднимаемых гражданами сегодня не может быть решен из-за дефицитности краевого и местных бюджетов, либо по причине несовершенства действующего законодательства. Председателем комитета принято за отчетный период более 70 человек по личным вопросам, кроме того, прием по личным вопросам вели в отчетный период заместители председателя, депутаты комитета. Председателем комитета проведены также интернет-конференция и час прямого эфира, в ходе которых были даны ответы на интересующие граждан вопросы.

Комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан в 2008 году рассмотрено 180 жалоб и обращений граждан, поступивших в письменной форме либо на личном приеме председателя комитета. Большая часть обращений касалась социальных вопросов (льготы различным категориям граждан, невыплата пособий, назначение пенсий), а также вопросов жилищного, семейного, гражданского и административного законодательства. По-прежнему много обращений было связано с деятельностью правоохранительных и судебных органов, органов исполнительного производства. Жалобы, которые в соответствии с законом следовало направлять для рассмотрения по подведомственности в другие органы, также не оставались без внимания и контроля. Помимо граждан, в комитет обращались депутаты, главы муниципальных образований и руководители их представительных органов, органы исполнительной власти Алтайского края. Все обращения рассматривались и принимались необходимые меры, давались мотивированные разъяснения законодательства.

Комитетом по здравоохранению и науке рассмотрено около 100 обращений граждан, кроме того, депутаты комитета ведут активную работу на округах и закрепленных территориях: проводятся встречи с жителями на округах, ведутся приемы граждан по личным вопросам. Анализ обращений к депутатам показывает, что основные вопросы, задаваемые жителями края, касаются обеспечения лекарственными средствами, организации получения медицинской помощи, об оснащении лечебных учреждений края, об оказании материальной помощи для проведения оперативного лечения, о предоставлении мер социальной поддержки, хозяйственно-бытовых и других вопросов.

Широкий круг вопросов граждан был адресован и комитету по агропромышленной политике и природопользованию. Наиболее актуальными вопросами, поставленными в обращениях граждан и юридических лиц, являлись вопросы, касающиеся сферы земельных правоотношений (предоставление земель-

ных участков, выделение земельных участков из доли в натуре, налогообложение земельных участков и др.), развития сельского хозяйства (кредитование сезонных работ, субсидии и кредиты для личных подсобных хозяйств, оказание содействия в недопущении процедуры банкротства и др.), охрана окружающей среды (несанкционированная вырубка лесов и древесно-кустарниковой растительности, загрязнение объектов окружающей среды, проблема утилизации устаревших пестицидов и агрохимикатов, строительство в зеленых и водоохраных зонах и др.)

Работа с обращениями граждан является приоритетной в деятельности всех профильных комитетов и постоянных депутатских объединений Законодательного Собрания.

## 2.5. РАБОТА ПО ПОДГОТОВКЕ К ПРАЗДНОВАНИЮ 70-ЛЕТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

---

В рамках подготовки к празднованию юбилейной даты со дня создания первого представительного органа Алтайского края – Совета депутатов трудящихся (выборы состоялись в декабре 1939 года, первая сессия была проведена в январе 1940 года) создана рабочая группа и утвержден план мероприятий. В состав рабочей группы вошли депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, заместитель Губернатора Алтайского края, руководители органов исполнительной власти Алтайского края и краевых учреждений, специалисты аппарата Законодательного Собрания, ученые, журналисты.

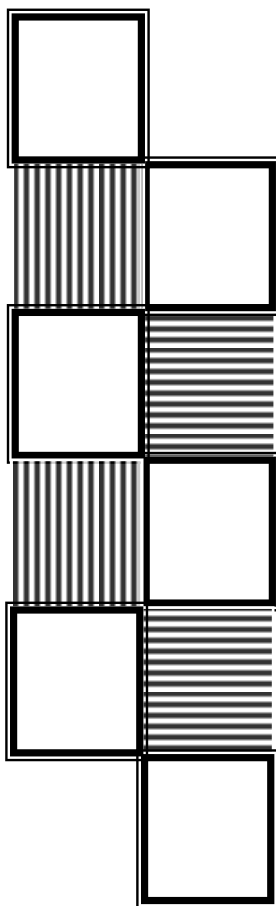
Также были созданы рабочие группы по отдельным направлениям плана юбилейных мероприятий:

- по изготовлению юбилейной символики;
- по подготовке печатных изданий;
- по подготовке выставок и экспозиций;
- по проведению научно-практических конференций, сбору документов по истории представительной власти, подготовке и публикации тезисов и сборников докладов по итогам научно-практических конференций;
- по взаимодействию с органами местного самоуправления в ходе подготовки и проведения юбилейных мероприятий;
- по организации и проведению конкурсов (детских рисунков и творческих работ) среди школьников и дошкольников, посвященных 70-летию представительной власти на Алтае;
- по публикации материалов, посвященных истории образования и деятельности представительного (законодательного) органа государственной власти, в средствах массовой информации.

В прошедшем году было проведено 26 заседаний рабочих групп.

На декабрьской сессии 2008 года депутатами было принято *постановление «О формах поощрения от имени Алтайского краевого Законодательного Собрания в связи с 70-летием представительной власти Алтайского края»*. Предусматривается учреждение трех форм поощрения: юбилейный памятный знак, юбилейный нагрудный знак и юбилейный подарочный знак. Юбилейным памятным знаком будут поощряться депутаты действующего и предыдущих созывов представительного органа Алтайского края; юбилейным нагрудным знаком – государственные гражданские служащие, работники представительного органа Алтайского края, а также представители государственных органов, органов местного самоуправления, иные лица. Юбилейный подарочный знак будет вручаться государственным органам Российской Федерации, Алтайского края, иных регионов, иностранных государств, иным лицам.

Начата работа по выявлению депутатов первых созывов, подготовлен список депутатов представительного (законодательного) органа государственной власти, неоднократно избиравшихся с 1985 года по настоящее время. Это будет использовано при подготовке соответствующих обзоров и публикаций в средствах массовой информации. Также в органы местного самоуправления были разосланы письма-рекомендации по подготовке и проведению юбилейных мероприятий в муниципальных образованиях края.



### **3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ**

---

**3.1. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**3.2. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**3.3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С  
ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**3.3. ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**3.4. КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

### 3.1. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

---

В 2008 году *государственно-правовым управлением Законодательного Собрания* проведены правовая и лингвистическая экспертизы 308 проектов правовых актов, вносимых на рассмотрение сессии Законодательного Собрания субъектами права законодательной инициативы. По результатам проведения экспертиз разработчиками в основном были устранены имеющиеся в проектах правовых актов противоречия федеральному законодательству и законодательству Алтайского края. Законопроекты доработаны в соответствии с правилами юридической техники и требованиями лингвистики.

Кроме того, управлением было подготовлено 12 заключений на проекты правовых актов, в которых указывалось на не устраненные противоречия федеральному и краевому законодательству, а также на нарушения правил юридической техники, из них 9 заключений были учтены субъектами права законодательной инициативы при доработке законопроектов.

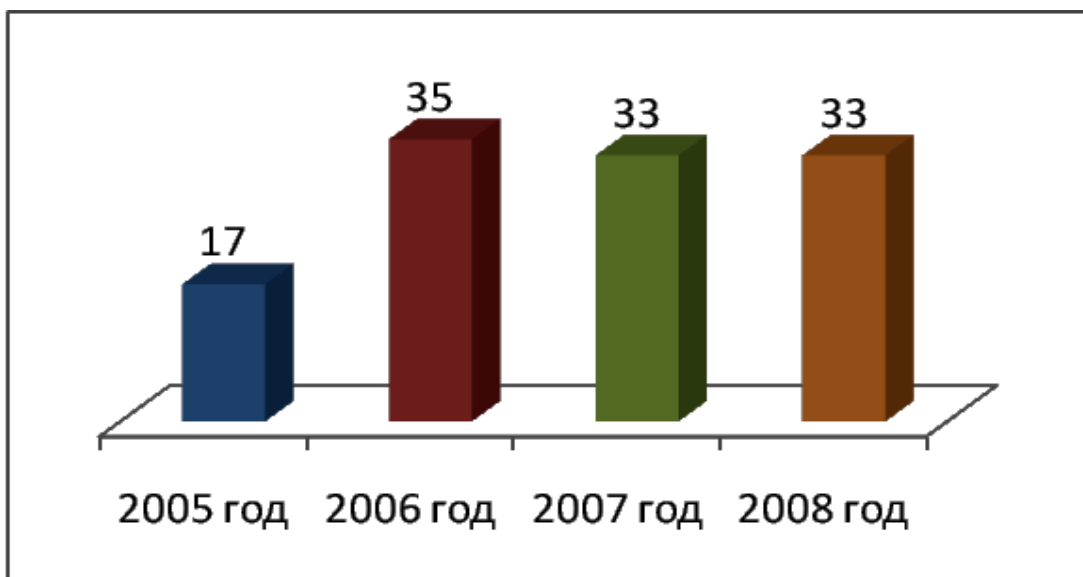
В целом сохранилась тенденция взаимодействия с прокуратурой Алтайского края и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю на стадии подготовки проектов нормативных правовых актов Законодательного Собрания. Тем не менее, продолжается активная работа по приведению действующего законодательства Алтайского края в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

В 2008 году из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю поступило 33 экспертных заключения на действующие нормативные правовые акты Законодательного Собрания.

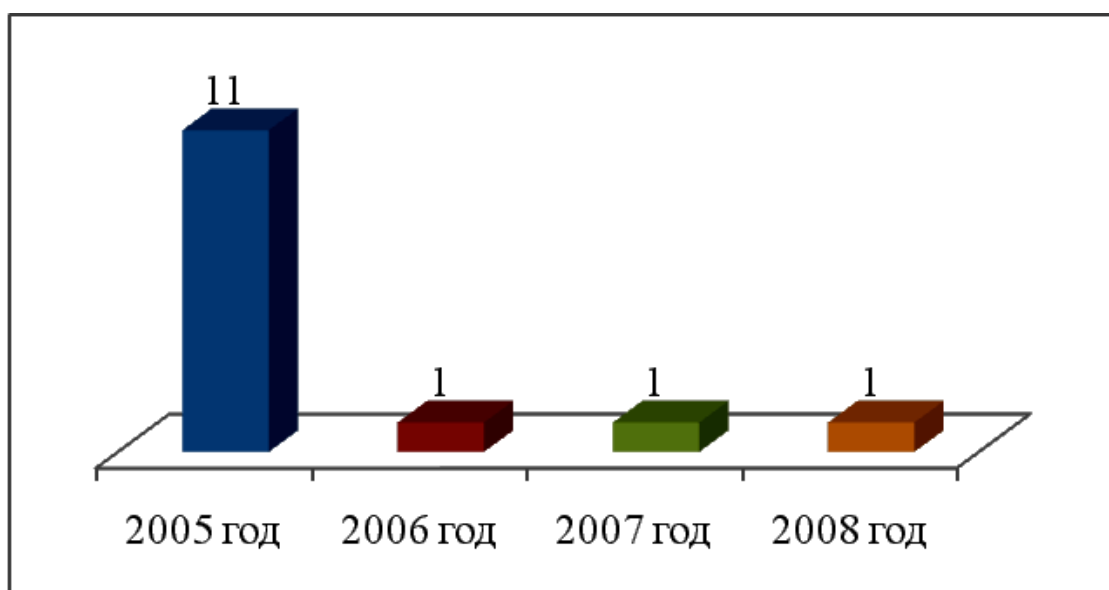
По указанным заключениям управлением была проведена работа совместно с профильными постоянными комитетами Законодательного Собрания. В результате замечания, изложенные в них, либо учтены полностью либо отклонены в связи с тем, что являются спорными с правовой точки зрения либо носят рекомендательный характер.

В результате 27 экспертных заключения удовлетворены, в 19 правовых актов внесены соответствующие изменения, по 8 экспертным заключениям постоянными профильными комитетами принято решение о плановом изменении законодательства в течение 1 полугодия 2009 года. Замечания по 2 экспертным заключениям отклонены в связи с необоснованностью и спорностью предлагаемого толкования норм федерального законодательства.

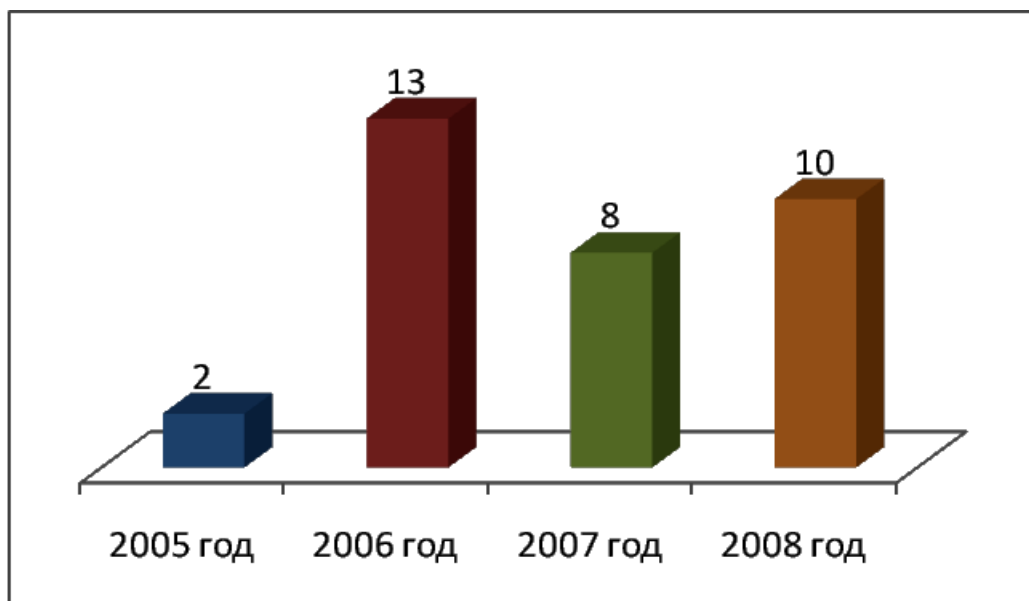
Около 60 процентов экспертных заключений обусловлено изменениями федерального законодательства, 35 процентов - о несоответствии норм правовых актов Законодательного Собрания федеральным законам и 35 процентов заключений содержат замечания о нарушении правил юридической техники, которые не всегда имеют однозначное толкование.



Экспертные заключения Управления Министерства юстиции



Представления прокурора Алтайского края



Протесты прокурора Алтайского края

Рисунок 2. Количество экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, представлений и протестов прокурора Алтайского края по нормативным правовым актам Законодательного Собрания в 2005-2008 годах

Прокуратурой Алтайского края в 2008 году в адрес Законодательного Собрания направлено 10 протестов и 1 представление прокурора края (в 2007 году - 8 протестов и 1 представление; в 2006 году - 13 протестов, 1 представление; в 2005 году - 2 протеста, 11 представлений) (рисунок 2).

Поступившие акты прокурорского реагирования были рассмотрены государственно-правовым управлением совместно с профильными постоянным комитетами. Из них 7 протестов и представление прокурора были удовлетворены.

Протест прокурора Алтайского края на закон Алтайского края от 10 июля 2002 года № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» отклонен постановлением Законодательного Собрания от 30 апреля 2008 года № 296.

Протест прокурора Алтайского края на закон Алтайского края от 13 ноября 1998 года № 59--ЗС «О ветеринарии» удовлетворен Алтайским краевым Законодательным Собранием частично.

Протест прокурора Алтайского края на закон Алтайского края от 14 сентября 2006 года № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» находится в стадии изучения и планируется к рассмотрению на январской сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В 2008 году по поручению председателя Законодательного Собрания работники государственно-правового управления приняли участия в 8 судебных

процессах в Алтайском краевом суде о признании недействующими отдельных норм законов Алтайского края, из них:

- 3 процесса - по заявлению прокурора Алтайского края;
- 2 процесса - по заявлению юридических лиц;
- 2 процесса - по заявлению граждан.

По итогам рассмотрения Алтайским краевым судом были удовлетворены заявления прокурора Алтайского края. Гражданам и юридическим лицам - в удовлетворении требований было отказано.

Кроме того, государственно-правовое управление приняло участие в 4 судебных процессах в Арбитражном суде Алтайского края, в том числе в 3 процессах по заявлению учредителя частного образовательного учреждения «школа Евстафьева» о признании незаконными действий Законодательного Собрания по установлению прекращения прав на бюджетное финансирование частных образовательных учреждений. По 2 судебным процессам Арбитражным судом Алтайского края вынесены судебные решения об отказе в заявленных требованиях, по 2 судебным процессам производство по делу прекращено в связи с неподведомственностью спора арбитражному суду.

В 2008 году управлением продолжена работа по систематизации законодательства Алтайского края. В целях создания условий для получения информации о нормативных правовых актах Алтайского края гражданами, органами государственной власти, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями, общественными объединениями, их должностными лицами, в соответствии с постановлением Алтайского краевого Совета народных депутатов от 8 мая 2001 года № 121 «О систематизации и кодификации нормативных правовых актов Алтайского края» управлением ведется Реестр нормативных правовых актов Алтайского края. В электронном виде текущая версия Реестра размещена в локальной вычислительной сети администрации Алтайского края, а редакция Реестра по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года публикуется в Сборнике законодательства Алтайского края (последняя печатная версия опубликована в Сборнике № 148 часть II).

Также управлением ведется электронный архив документов сессий Законодательного Собрания (с 13 сессии третьего созыва депутатов Алтайского краевого Совета народных депутатов).

С декабря 2008 года управление принимает участие в тестовой эксплуатации подсистемы автоматического оповещения по электронной почте законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации о прохождении внесенных ими законопроектов по стадиям федерального законодательного процесса в рамках Единой государственной автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности Федерального Собрания Российской Федерации и органов законодательной власти субъектов Российской Федерации.

## 3.2. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

---

Работа *организационного отдела организационного управления аппарата* Законодательного Собрания в 2008 году осуществлялась в соответствии с полугодовыми планами правотворческой, контрольной и организационной деятельности Законодательного Собрания, положением об отделе и должностными регламентами.

Вместе с тем работа организационного отдела несколько отличается от предыдущих лет. В текущем году прошли выборы депутатов Законодательного Собрания 5 созыва, для помощников вновь избранных депутатов было подготовлено методическое пособие «Помощник депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания». Для муниципальных образований, учитывая, что и там пройдут выборы, организационный отдел подготовил брошюру «Пособие по подготовке и проведению сессий представительного органа местного самоуправления». Названные пособия оказались очень востребованными теми, для кого они предназначались, и получили высокую оценку пользователей.

Одним из основных направлений работы организационного отдела в 2008 году была подготовка и проведение сессий Законодательного Собрания. Вся деятельность в этом направлении строилась на основе Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания.

За 2008 год были подготовлены и проведены 11 очередных сессий Законодательного Собрания. Все сессии подготовлены и проведены на высоком организационном уровне.

Подготовка к проведению сессии начинается с подготовки распоряжения о созыве очередной сессии и рассылки писем депутатам Законодательного Собрания с приглашением на сессию.

На основе предложений субъектов права законодательной инициативы разрабатывается проект повестки сессии. Готовятся проекты правовых актов, оформленные соответствующим образом после юридической и лингвистической экспертизы, составляется порядок проведения сессии, план работы аппарата Законодательного Собрания по подготовке и проведению сессии. Для депутатов тиражируются и рассылаются материалы к сессии на бумажном и электронном носителях. Председателю и заместителю председателя Законодательного Собрания формируются папки с рабочими материалами. Консультанты отдела представляют информацию по явке депутатов на сессию. В день проведения сессии консультанты осуществляют дежурство согласно утвержденному плану.

Особое место при подготовке сессии отводилось своевременной сдаче проектов правовых актов в аппарат Законодательного Собрания и их доведения до сведения депутатов.

Ежемесячно, по результатам мониторинга, готовилась информация о сроках сдачи проектов правовых актов в аппарат Законодательного Собрания.

Таблица 3

**Информация  
о предоставлении субъектами права законодательной инициативы  
проектов правовых актов в повестки сессий Алтайского краевого  
Законодательного Собрания 5 созыва в 2008 году**

Субъекты права законодательной инициативы	Подготовлено правов. актов Всего	В том числе			Сданы с нарушением Регламента	
		Законы		Постановления	Всего	Процент
		В первом чтении	Во втором чтении			
Администрация Алтайского края	108	85	16	7	47	44
Законодательное Собрание, в том числе:	134	34	7	93	33	26
комитет по здравоохранению и науке	6	3	-	3	1	17
комитет по социальной политике	9	2	1	6	3	33
комитет по местному самоуправлению	1	-	-	1	-	-
комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан	40	11	2	27	12	30
комитет по аграрной политике и природопользованию	13	6	2	5	2	15
комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	13	6	2	5	5	38
комитет по бюджету налоговой и кредитной политике	2	1	-	1	1	50
мандатная комиссия	20	-	-	20	-	-
постоянные депутатские объединения - депутатские фракции	6	2	-	4	1	17
депутаты, аппарат	16	1	-	15	6	38
другие структуры (Уполномоченный по правам человека, Прокурор Алтайского края)	8	2	-	6	-	-
<b>Итого</b>	<b>242</b>	<b>119</b>	<b>23</b>	<b>100</b>	<b>78</b>	<b>32</b>

К сожалению, 34 процента проектов правовых актов по вопросам, включенным в повестку сессий, сдавались в организационный отдел в 2008 году с нарушением сроков установленных регламентом Законодательного Собрания (информация по итогам года приведена в таблице 3). Это несколько меньше, чем в 2007 году, но тем не менее, практически каждый третий проект правового акта сдавался с нарушением, что приводит к нарушению сроков отправки документов депутатам.

В соответствии с Регламентом Алтайского краевого Законодательного Собрания организационный отдел подготовил *план законопроектной, контрольной и организационной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания на первое и второе полугодие 2008 года.*

Организационный отдел в 2008 году составлял квартальные, ежемесячные и недельные календарные планы основных мероприятий Законодательного Собрания, месячные и недельные графики проведения сессий представительных органов городских округов и муниципальных районов края. Ежедневно готовилась повестка и соответствующие материалы на совещания по понедельникам у председателя Законодательного Собрания.

Организационный отдел, в течение года, постоянно принимал участие в разовых мероприятиях, всего принято участие более чем в 20 подобных мероприятиях.

### 3.3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

---

Обеспечение взаимодействия депутатов Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований является одним из главных направлений работы двух отделов организационного управления аппарата: организационного отдела и отдела по взаимодействию с органами местного самоуправления.

Важное место в работе организационного отдела отводилось вопросам организации работы представительных органов муниципальных образований края, в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Консультанты организационного отдела постоянно оказывали методическую и консультационную помощь работникам представительных органов муниципальных образований по вопросам организации работы представительного органа. Эта помощь оказывалась в различных формах: по телефону, путем проведения семинаров, совещаний, выезд на место.

С руководителями представительных органов муниципальных образований, главами поселений, специалистами, обеспечивающими организационные вопросы работы представительного органа муниципального образования, организационным отделом совместно с другими структурными подразделениями Законодательного Собрания, в 2008 году проведено 12 зональных совещаний

Наиболее важные вопросы для представительных органов муниципальных образований были рассмотрены на заседаниях Совета и Президиума Совета по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований. В 2008 году было подготовлено и проведено два заседания Совета по взаимодействию и 5 заседаний Президиума Совета по взаимодействию.

Консультанты организационного отдела во время проведения выездных и стационарных обучающих семинаров, проводимых отделом по взаимодействию с органами местного самоуправления Законодательного Собрания, регулярно выступали с лекциями по актуальным вопросам перед председателями представительных органов сельских поселений и специалистами районных и городских администраций, ответственными за деятельность представительных органов муниципальных образований.

По результатам выборов в октябре 2008 года организационный отдел организовал проведение двух (г.г. Алейск, Барнаул) семинаров – совещаний с вновь избранными руководителями представительных органов, их заместителями, председателями комиссий, специалистами администраций, отвечающими за работу представительного органа городского округа и муниципального района, депутатами всех уровней.

*Отдел по работе с органами местного самоуправления* организационного управления аппарата Законодательного Собрания строил свою работу в соответствии с Планами законопроектной, контрольной и организационной дея-

тельности Алтайского краевого Законодательного Собрания на первое и второе полугодие 2008 года, а также утвержденным председателем Законодательного Собрания Планом-графиком стажировки кадров в Алтайском краевом Законодательном Собрании на 2008 год.

Одной из основных форм обучения за отчетный период являлась стационарная стажировка представителей органов местного самоуправления в Законодательном Собрании.

В связи с назначением очередных выборов в марте 2008 года основное внимание в начале года было уделено обучению: председателей окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Законодательного Собрания; председателей, заместителей председателей, секретарей территориальных избирательных комиссий; организаторов выборов в городах и районах края; бухгалтеров территориальных и окружных избирательных комиссий.

Занятия проходили в форме лекций, бесед «за круглым столом», обмена опытом. В качестве преподавателей были привлечены руководители и специалисты Избирательной комиссии Алтайского края, Прокуратуры Алтайского края, учреждений высшего профессионального образования.

Сразу после выборов впервые избранные депутаты Законодательного Собрания в ходе двухдневного семинара познакомились с нормативно-правовыми актами, обеспечивающими их деятельность.

На семинаре были использованы как традиционные формы обучения – лекции, консультации, так и активные, например, практические занятия с использованием карт самооценки знаний, решение ситуационных задач, беседы «за круглым столом».

С помощью карт самооценки знаний депутаты Законодательного Собрания и их помощники проверили знания, полученные на лекциях о Регламенте Алтайского краевого Законодательного Собрания и о Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Для закрепления знаний о законе Алтайского края «О статусе депутата Алтайского Законодательного Собрания» были разработаны и использованы ситуационные задачи, связанные с его применением.

В августе перед очередной сессией для впервые избранных депутатов Законодательного Собрания был проведен второй однодневный семинар, на тему: «Бюджет Алтайского края – основа развития территории».

Для знакомства нового состава депутатского корпуса Законодательного Собрания с деятельностью отдела была подготовлена и издана брошюра «Организация стажировки депутатов и других категорий слушателей в Алтайском краевом Совете народных депутатов» с включением статистических данных по вышеназванной тематике за 2004 – 2007 годы.

В отчетном году также прошли стационарную стажировку: председатели представительных органов муниципальных районов и городских округов Алтайского края; помощники депутатов Законодательного Собрания; председатели постоянных комиссий по аграрной политике и природопользованию представительных органов муниципальных районов; председатели постоянных комиссий

по бюджету, налоговой и кредитной политике представительных органов городских округов и муниципальных районов.

Для каждой категории слушателей отделом разрабатывались специальные учебные программы, готовились необходимые для организации их деятельности методические и рекомендательные материалы в электронном варианте и на бумажных носителях.

Для председателей комиссий по аграрной политике и природопользованию представительных органов муниципальных районов было организовано выездное практическое занятие в ОАО «Лакт», где они имели возможность подробно познакомиться с деятельностью предприятия.

Всего за отчетный период была проведена стационарная стажировка 518 человек на 11 потоках.

По окончании стажировки слушателям выдавалось свидетельство установленного образца.

С мая 2008 года отдел включил в свою работу организацию выездных обучающих семинаров для депутатов представительных органов муниципальных образований края.

До конца 2008 года проведено 9 выездных обучающих семинаров в Тогульском, Усть-Калманском, Каменском, Новичихинском, Заринском, Поспелихинском, Немецком национальном, Ребрихинском, Топчихинском районах.

Тематика семинаров определялась отделом совместно с территориями. Предлагался перечень тем, из которых власти района выбирали наиболее актуальные для них.

В качестве лекторов и консультантов привлекались депутаты Законодательного Собрания и работники аппарата, руководители и специалисты управлений Администрации края, федеральных структур, краевых ведомств, администраций и представительных органов городских округов и муниципальных районов.

Участники выездных семинаров получали ответы на вопросы, присланные лекторам в ходе подготовки семинара и заданные непосредственно на семинаре.

Ответы на вопросы, наиболее часто задаваемые на выездных семинарах, были включены в методические материалы, раздаваемые участникам последующих семинаров. Если заданный вопрос требовал дополнительных разъяснений, то после семинара готовился письменный ответ специалистами комитетов Законодательного Собрания, в ведении которых находится данный вопрос.

Для представительных органов местного самоуправления отделом был подготовлен сборник нормативно-правовых актов, методических и иных материалов на электронном носителе, который раздавался участникам.

На выездные семинары приглашался весь депутатский корпус районов. Самый многочисленный семинар по количеству присутствовавших состоялся в Топчихинском районе, где присутствовал 201 человек. Как правило, выездные семинары проходили в помещениях администраций районов, средняя вместимос-

мость залов в которых – до 100 человек. В итоге в выездных семинарах приняли участие 769 человек.

Учебные планы стационарной стажировки и выездных обучающих семинаров выполнены полностью (таблица 4). В целом за 2008 год всеми видами обучения охвачено 1287 человек.

**Таблица 4**

**Динамика охвата  
стационарной стажировкой депутатов представительных органов  
муниципальных районов и городских округов и других категорий  
слушателей в 2008 году**

№ потока	Категория слушателей	Сроки проведения	Количество слушателей
1.	Председатели окружных избирательных комиссий, территориальных избирательных комиссий по выборам депутатов Законодательного Собрания; организаторы выборов в городах и районах края	15-16 января	174
2.	Заместители председателей территориальных избирательных комиссий	22-23 января	45
3.	Секретари территориальных избирательных комиссий	5-6 февраля	64
4, 5.	Бухгалтеры территориальных избирательных комиссий, окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Законодательного Собрания	7-8 февраля	76
6,9.	Впервые избранные депутаты Законодательного Собрания	21-22 апреля	21
		26 августа	13
7.	Впервые избранные председатели представительных органов муниципальных районов и городских округов Алтайского края	19-23 мая	24
8.	Помощники депутатов Законодательного Собрания	16-20 июня	44
10.	Председатели постоянных комиссий по аграрной политике и природопользованию представительных органов муниципальных районов	13-17 октября	18
11.	Председатели постоянных комиссий по бюджету, налоговой и кредитной политике городских округов и муниципальных районов	11-14 ноября	39
	Итого		518

### 3.3. ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Актуальная, вовремя подготовленная информация, а также глубокая и разносторонняя аналитическая работа является жизненной необходимостью для работы законодательного органа. В этой связи задачами информационно-аналитического управления являются поддержание на современном уровне информационного обеспечения, структурирование и актуализация информации, обеспечение оперативного доступа к ней, освещение деятельности Законодательного Собрания. В составе информационно-аналитического управления объединены информационно-аналитический отдел и отдел пресс-службы, что позволяет не только оперативно освещать текущую деятельность депутатского корпуса в СМИ, но и реализовывать долгосрочную стратегию информирования населения и медийного сообщества о сути принимаемых правовых актов, о положительных тенденциях в развитии Алтайского края.

Традиционным направлением в работе *информационно-аналитического отдела* является мониторинг деятельности краевого законодательного органа. В рамках этого направления в 2008 г.:

- выпущена в свет брошюра «Итоги работы Алтайского краевого Совета народных депутатов в 2007 году»;
- собраны и обобщены материалы об итогах выполнения плана законотворческой, организационной и контрольной деятельности краевого Законодательного Собрания в первом и втором полугодии 2008 года;
- сформировано, подготовлено к изданию 12 номеров «Сборника законодательства Алтайского края» в 34 частях.

Продолжился информационный обмен с законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации; по материалам, представленным субъектами Российской Федерации, подготовлено и издано 2 информационно-справочных обзора.

В рамках подготовки материалов для депутатов пятого созыва были подготовлены и розданы брошюры:

- брошюра о деятельности депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания «Законодательная власть Алтайского края. Хроника деятельности депутатов IV созыва (2004-2008 гг.);
- брошюры с изданием основных законов и постановлений, касающихся деятельности представительного органа «Нормативные правовые акты Алтайского края» и «Устав (Основной Закон) Алтайского края»;
- брошюра с тематическим реестром основных действующих законов края по состоянию на 1 февраля 2008 года «Аннотации к отдельным законам и реестр действующих нормативных правовых актов»;
- информационные CD-диски, содержащие бланки депутатов, информацию об оформлении депутатского запроса, некоторые страницы официального сайта Законодательного Собрания в сети Internet).

Одним из главных направлений работы информационно-аналитического отдела является информационное обслуживание депутатов и работников аппа-

рата законодательной и исполнительной ветвей власти, органов местного самоуправления.

Для вновь избранных депутатов Законодательного Собрания, их помощников, руководителей представительных органов местного самоуправления Алтайского края было подготовлено 8 тематических выставок литературы, журналов, материалов из практики работы и т.д.

Постоянно ведется мониторинг выступлений депутатов Законодательного Собрания в краевых средствах массовой информации и ознакомление депутатов с материалами выступлений, размещаемых на стенде в день сессии Законодательного Собрания под общим заголовком «Размышляют депутаты». Всего подготовлено 9 тематических выставок.

Библиотечный фонд информационно-методического кабинета пополнился новыми научно-информационными и методическими изданиями, справочниками, информационными и статистическими сборниками, периодическими печатными изданиями.

По заявкам депутатов Законодательного Собрания, их помощников, работников аппарата краевых органов и органов местного самоуправления сформировано свыше 200 крупных тематических подборок, в том числе на бумажных носителях около 150, на электронных – свыше 80.

В течении года отделом совершенствовалось сотрудничество с краевой универсальной научной библиотекой им. В.Я.Шишкова. На основе просмотра всех новых поступлений в библиотеку, использования ресурсов Internet и электронных баз данных для Законодательного Собрания было составлено 50 списков литературы, в том числе опережающей информации по актуальным проблемам, обозначенных в договорах. Было выполнено около 2000 библиографических записей.

Ведется активная работа по обновлению парка вычислительных машин и оргтехники, внедряются новые программные комплексы, обеспечивается доступ пользователей к сети Интернет. В 2008 году произведен переход на лицензионное обеспечение операционной системы 87 единиц компьютерной техники, до 59 увеличено число пользователей в программе электронного документооборота «Дело», реализован ряд новых функций.

Осуществлялась звукозапись сессий и мероприятий, проводимых Законодательным Собранием.

Сотрудниками управления регулярно готовятся материалы к публичным выступлениям и публикациям в средствах массовой информации для руководства Законодательного Собрания.

В работе *отдела пресс-службы информационно-аналитического управления* главным направлением являлось поддержание тесной связи с федеральными, краевыми, муниципальными средствами массовой информации с целью максимально полного освещения работы депутатского корпуса.

Продолжилось совершенствование работы официального сайта краевого Законодательного Собрания. Осуществлялось информационное его напол-

нение: размещались новости о деятельности краевого законодательного органа власти, пресс-релизы о предстоящих мероприятиях проекты и тексты нормативных правовых актов, итоги сессий, материалы для опубликования в муниципальных СМИ, поздравления официальных лиц краевого Законодательного Собрания с государственными и профессиональными праздниками и т.д. Информационные сообщения дополнялись фотоиллюстрациями.

В 2008 году принято Положение об официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания, в котором определен порядок подготовки, актуализации и выставления информации на сайте, осуществления технической и информационной поддержки работы сайта.

Подготовлено за прошедший год пресс-службой на сайт около 300 материалов, осуществлена рассылка по 186 адресам. Продолжилась тенденция увеличения количества желающих подписаться на получение новостей с информационной ленты официального сайта Законодательного Собрания.

Самый большой всплеск активности к сайту наблюдался во время интернет-конференций с председателем Законодательного Собрания. Всего было две таких конференции. Впервые в прошедшем году были проведены интернет-конференции заместителя председателя Законодательного Собрания, председателей постоянных комитетов Законодательного Собрания, также вызывающие большой интернет-сообщества и позволяющие отвечать на запросы пользователей по профилю работы комитетов.

В 2008 году проводилась планомерная работа с электронными средствами массовой информации. В частности, ГТРК «Алтай» размещало в телеэфире репортажи с сессий, ежемесячно проходили «прямые эфиры» с председателем Законодательного Собрания И.И.Лоором.

Как всегда, значительный объем информации прошёл за минувший год в эфире краевого государственного радио. Здесь также применялось жанровое разнообразие: репортажи с сессий, «прямые эфиры» с председателем Законодательного Собрания, комментарии председателей комитетов, интервью с руководителями депутатских фракций и т.д. Информация о работе краевой законодательной власти периодически звучала в межрегиональной радиопередаче «Регион», которую слушают жители большинства регионов Сибирского федерального округа.

Поддерживались контакты с «Российской газетой», газетой «Континент-Сибирь», информационными агентствами РИА «Новости», ИТАР-ТАСС, «Интерфакс», радио «Эхо Москвы», где регулярно выходила передача «Парламентский час Алтая».

Депутаты Законодательного Собрания публиковались в краевых газетах «Алтайская правда», «Свободный курс», «Ваше дело», «Газета №1», «Два слова», журналах «Алтай» и «Алтайский край: город и село».

В минувшем году продолжалось плодотворное сотрудничество с муниципальными СМИ. В адрес городских и районных газет отправлялись подборки информационных материалов с сессий Законодательного Собрания, комментарии к различным нормативным актам, принятым депутатами, интервью с пред-

седателем Законодательного Собрания, пресс-релизы, поздравления председателя Законодательного Собрания с государственными и профессиональными праздниками.

Активно велась работа с журналистами, в том числе с аккредитованными при Законодательном Собрании.

С целью наиболее полного информирования журналистов был проведён День журналиста в краевом законодательном органе, приуроченный к профессиональному празднику – Дню российской печати. Победителям ежегодного творческого конкурса журналистов СМИ на лучшее освещение деятельности Законодательного Собрания и представительных органов муниципальных образований вручены Дипломы и денежные премии.

Работники отдела пресс-службы в течение всего года организовывали освещение практически всех заметных мероприятий, проводимых в Законодательном Собрании, принимали участие в выездных совещаниях, которые проводились в районах и городах края.

В 2008 году началась работа по подготовке юбилейных печатных изданий в честь 70-летия краевой законодательной ветви власти. На официальном сайте Законодательного Собрания в рубрике «70 лет Собранию» регулярно публикуются материалы, посвященные предстоящему юбилею. В рамках модернизации и привлечения большего числа посетителей сайт дополнен рубрикой «Трибуна депутата», где все депутаты могут высказаться по заданной теме вне зависимости от профессиональной и политической принадлежности.

### 3.4. КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В соответствии с законодательством о государственной гражданской службе в структуре аппарата Законодательного Собрания действует самостоятельное подразделение: отдел по вопросам государственной службы и кадров. Основными задачами отдела являются подбор кадров в подразделения аппарата Законодательного Собрания, обеспечение организации прохождения государственной гражданской службы, соблюдения принципов гражданской государственной службы, осуществление контроля за соблюдением ограничений, связанных с прохождением государственной гражданской службы.

Среди лиц, работающих в Законодательном Собрании выделяются следующие категории:

а) депутаты, осуществляющие свою деятельность на постоянной профессиональной основе (9 депутатов). Их правовой статус определяется Законом Алтайского края «О государственных должностях Алтайского края»;

б) государственные гражданские служащие, работающие в аппарате Законодательного Собрания (78 человек);

в) лица, работающие в аппарате Законодательного Собрания по трудовому договору (3 человека);

г) помощники депутатов, работающие на постоянной основе (66 человек).

Кроме того, в соответствии с Положением о помощниках депутатов, большая часть помощников работает на общественных началах (169 человек).

В течение года аппарат Законодательного Собрания пополнился молодыми и перспективными работниками. Возрастной состав работников аппарата приведен на рисунке 3.

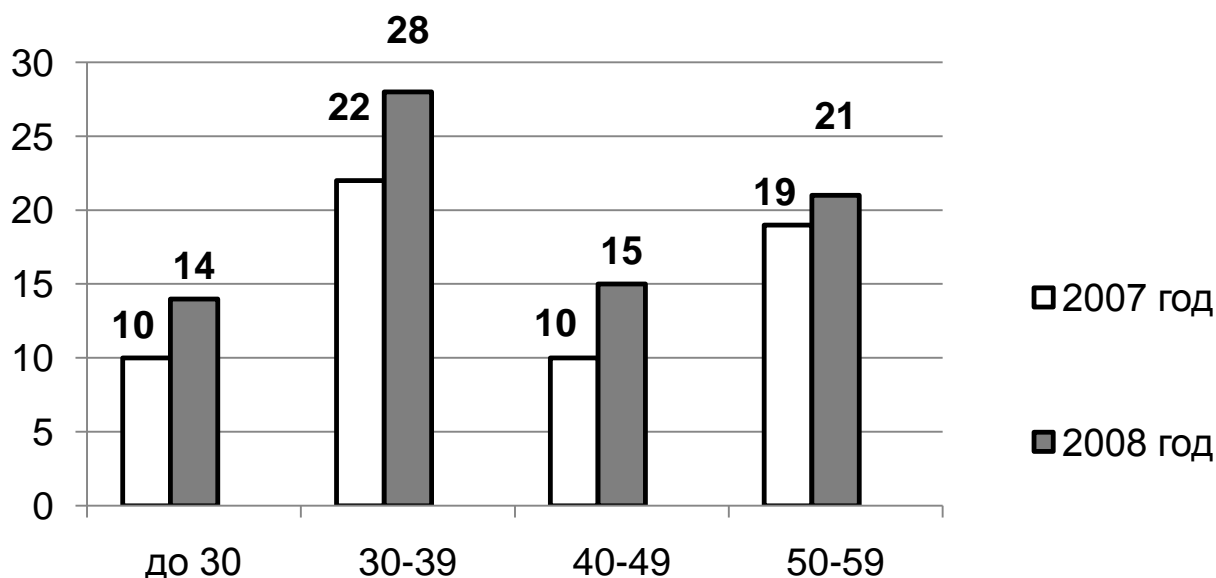


Рисунок 3. Возрастная структура государственных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания

подавляющее большинство работников аппарата Законодательного Собрания имеют высшее юридическое образование, 6 человек имеют ученые степени кандидата наук, 1 человек - доктора наук.

В общей сложности проведена работа по обработке документов на 386 человек. В течение 2008 года по кадровому составу отделом подготовлено 392 распоряжения.

На каждого сотрудника Законодательного Собрания в соответствии с законодательством заведены личное дело и личная карточка, к которым приобщаются установленные документы, и отражаются основные данные работника, прием, перемещение, результаты аттестации, классный чин, повышение квалификации, профессиональная переподготовка, награждения и поощрения, ежегодные отпуска.

Ведется компьютерная база «Кадры», табель учета рабочего времени и расчета заработной платы сотрудников Законодательного Собрания и помощников депутатов, регистрация и учет листов нетрудоспособности, составляется график отпусков, ведутся трудовые книжки работников.

В соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ» предоставляются в Пенсионный фонд сведения о всех периодах трудовой и иной общественно-полезной деятельности, включаемых в трудовой стаж, для проведения оценки пенсионных прав работников законодательного органа. Готовятся документы для оформления пенсии по старости и доплаты к пенсии за выслугу лет для выходящих на пенсию государственных служащих.

Отделом по вопросам государственной службы и кадров осуществляется изготовление, учет и выдача служебных удостоверений депутатам, помощникам депутатов и работникам аппарата Законодательного Собрания, председателям представительных органов муниципальных образований Алтайского края, сотрудникам Счетной Палаты Алтайского края.

Проводилась работа по систематизации сведений о депутатском корпусе и аппарате Законодательного Собрания. Так, в частности, подготовлены данные для издания телефонного справочника депутатов пятого созыва.

За отчетный период отделом были организованы и проведены следующие мероприятия:

проверка сведений у всех работающих в Алтайском краевом Законодательном Собрании о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соблюдения гражданскими служащими ограничений, установленных Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами;

конкурс на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Алтайского края и конкурс на включение в кадровый резерв для замещения должностей государственной гражданской службы Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании. По результатам конкурсов 12 человек назначено на должности государственной гражданской службы;

подготовка служебных контрактов и должностных регламентов для лиц, принятых на государственную службу; заключение дополнительных соглашений

к служебным контрактам и внесение изменений и дополнений в должностные регламенты государственных гражданских служащих в связи с изменением структуры и штатов Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В функции отдела входит обеспечение деятельности Мандатной комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания, что включает в себя:

подготовку проектов постановлений по награждению Почетной грамотой и Благодарственным письмом Алтайского краевого Законодательного Собрания, досрочному прекращению и признанию полномочий депутатов краевого Законодательного Собрания на сессию Алтайского краевого Законодательного Собрания, а также доработку указанных документов после сессии;

ответы на обращения граждан;

подготовку положения о порядке ведения Реестра постоянных депутатских объединений Алтайского краевого Законодательного Собрания, ведение Реестра, внесение изменений;

изготовление Почетных грамот и оформление Благодарственных писем Алтайского краевого Законодательного Собрания, обеспечение их своевременного вручения.

В отдел поступают ходатайства с приложением документов, необходимых для рассмотрения Мандатной комиссией Алтайского краевого Законодательного Собрания вопроса о награждении от постоянных комитетов Законодательного Собрания, комитетов и иных структурных подразделений администрации Алтайского края, территориальных подразделений Федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, командования воинских частей.

Проведен анализ награждения и поощрения правами Законодательного Собрания жителей районов и городов Алтайского края с 2006 года по настоящее время, с указанием социального статуса награжденного.

Для Мандатной комиссии ведется сводная таблица поступающих документов на награждение и поощрение, с указанием ходатайствующего субъекта, кандидата на награждение и поощрение (сферы деятельности, стажа работы, наград полученных ранее).

За 2008 год поступило ходатайств на 646 субъектов награждения и поощрения. Награждены физические лица и трудовые коллективы Почетной грамотой Алтайского краевого Законодательного Собрания – 305, поощрены Благодарственным письмом Алтайского краевого Законодательного Собрания – 272. Около половины награжденных – рядовые работники организаций края и пенсионеры.

Кроме того, отделом готовились пакеты документов на награждение депутатов, сотрудников Законодательного Собрания, руководителей представительных органов местного самоуправления правами Алтайского краевого Законодательного Собрания, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

**ИТОГИ РАБОТЫ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
ЗА 2008 ГОД, 2009. - 75 с.**

*Редакционная коллегия:*

Лоор И.И. - председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания;

Шевчук Л.Н. - руководитель аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания;

Лобова С.В. - начальник информационно-аналитического управления аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания;

Боровиков Д.В. - начальник информационно-аналитического отдела информационно-аналитического управления аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания.

*Подготовка оригинал-макета* - Сидорова А.А. - главный специалист информационно-аналитического отдела информационно-аналитического управления аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии Администрации Алтайского края

656099, Барнаул, Папанинцев 106. тел. 36-77-41

36-77-40

Тираж: 200 экз.